

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ
МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ «КАЧУГСКИЙ РАЙОН»
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА

Заключение

по экспертизе проекта бюджета Белоусовского муниципального образования на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов

20 декабря 2023 г.

р.п.Качуг.

1. Общее положение

Заключение на проект бюджета Белоусовского муниципального образования на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов подготовлено в соответствии с требованием ст.157 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

При составлении Заключения проверено наличие и оценено состояние нормативной и методической базы, регулирующей порядок формирования бюджета Белоусовского муниципального образования, параметров его основных показателей.

2. Анализ соответствия проекта бюджета требованиям бюджетного законодательства.

Перечень документов и материалов, представленных одновременно с проектом бюджета:

- проект решения о бюджете Белоусовского МО на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов;
- пояснительная записка к проекту бюджета;
- главные администраторы доходов местного бюджета;
- перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета Белоусовского муниципального образования на 2024 год;
- источники финансирования дефицита бюджета Белоусовского муниципального образования;
- распределение поступлений по доходам в бюджет Белоусовского муниципального образования на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов;
- распределение расходов по бюджетной классификации;
- прогноз основных характеристик бюджета;
- перечень субвенций из местного бюджета Белоусовского муниципального образования на реализацию соглашений с органами местного самоуправления муниципального района о передаче им осуществления части полномочий органов местного самоуправления Белоусовского муниципального образования на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов;

- перечень муниципальных целевых программ Белоусовского муниципального образования;

- порядок разработки прогноза социально-экономического развития Белоусовского сельского поселения.

На основании ст. 187 Бюджетного кодекса РФ порядок рассмотрения проекта решения о бюджете и его утверждения определяется муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования в соответствии с требованиями настоящего Бюджетного кодекса РФ, таким образом, в каждом муниципальном образовании должно быть разработано и утверждено положение о бюджетном процессе. **В КСП указанный нормативно-правовой акт не представлен.**

Согласно ст. 169 Бюджетного кодекса РФ проект бюджета должен составляться на основе прогноза социально-экономического развития в целях финансового обеспечения расходных обязательств в порядке, установленном местной администрацией муниципального образования, в соответствии с Бюджетным кодексом РФ и принимаемыми с соблюдением его требований. Порядок разработки прогноза социально-экономического развития Белоусовского сельского поселения разработан и утверждён постановлением от 16.05.2017г. №13, но прогноз социально-экономического развития Белоусовского сельского поселения не разработан и в КСП не представлен, что является нарушением ст.169 Бюджетного кодекса РФ. Кроме этого выявлено нарушение ст.172 Бюджетного кодекса РФ, которой установлено, что составление проектов бюджетов основывается на:

- основных направлениях бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации (основных направлениях бюджетной и налоговой политики субъектов Российской Федерации, основных направлениях бюджетной и налоговой политики муниципальных образований);

- прогнозе социально-экономического развития;

- бюджетном прогнозе (проекте бюджетного прогноза, проекте изменений бюджетного прогноза) на долгосрочный период;

- государственных (муниципальных) программах (проектах государственных (муниципальных) программ, проектах изменений указанных программ).

В составе документов, представленных одновременно с проектом бюджета Белоусовского МО на очередной финансовый год и на плановый период, имеется стратегия социально-экономического развития Белоусовского сельского поселения на 2018-2030 годы, утвержденная решением Думы Белоусовского сельского поселения от 27.12.2018г. №28а, которая не является прогнозом социально-экономического развития, на основании которого должно производиться составление проекта бюджета поселения.

В ходе проведения внешней проверки проекта бюджета Белоусовского муниципального образования на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов был представлен прогноз социально-экономического развития Белоусовского муниципального образования на 2024-2026 годы, утвержденный

постановлением администрации Белоусовского сельского поселения от 18.12.2023г. №38.

**Перечень долгосрочных целевых программ, утвержденных в
Белоусовском муниципальном образовании**

Таблица 1,
(тыс.рублей)

№ п/п	Наименование	РзПр	Сумма		
			2024 г.	2025 г.	2026 г.
1	Целевая программа "Комплексное развитие систем транспортной инфраструктуры на территории Белоусовского сельское поселение на 2016-2026 годы"	0409	796,5	820,70	849,2
2	Муниципальная долгосрочная целевая программа «Развитие физической культуры и спорта в Белоусовском сельском поселении на 2023-2032 годы»	1105	2,0	2,0	2,0
3	Программа комплексного развития систем социальной инфраструктуры муниципального образования «Белоусовское сельское поселение» на 2018 - 2032 годы»	0503	100,0	100,0	57,0
4	Долгосрочная целевая программа «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в МО «Белоусовское сельское поселение» на 2023-2023годы».	0104	30,0	35,0	35,0
		0801	25,0	35,0	35,0
5	Программа комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры муниципального образования "Белоусовское сельское поселение" на 2014-2032 годы	0502	100,0	100,0	100,0
6	Ведомственная целевая Программа "Укрепление материально- технической базы муниципального казенного учреждения культуры Белоусовский культурно-информационный комплекс Белоусовского муниципального образования" на 2023-2026 годы"	0801	12,6	1,0	1,0
7	Муниципальная программа "Обращение с твердыми коммунальными отходами в муниципальном образовании Белоусовское сельское поселение Качугского района Иркутской области на 2023-2026 годы"	0605	50,0	50,0	50,0

Согласно приложения 7 к проекту решения Думы Белоусовского сельского поселения "О бюджете Белоусовского муниципального образования на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов" «Перечень муниципальных целевых программ Белоусовского муниципального образования на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов» выявлено следующее:

- муниципальная долгосрочная целевая программа «Развитие физической культуры и спорта в Белоусовском сельском поселении» утверждена на 2023 – 2025 годы». Действие программы заканчивается в 2025 году, на каком основании на 2026 год планируется 2,0 тыс.рублей, не понятно;

- по долгосрочной целевой программе «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в МО «Белоусовское сельское поселение», утвержденной на 2022 -2024 г.г.» на 2025 и на 2026 годы запланировано по 70 тыс.рублей, хотя действие целевой программы заканчивается в 2024 году;

- ведомственная целевая Программа "Укрепление материально-технической базы

муниципального казенного учреждения культуры Белоусовский культурно-информационный комплекс Белоусовского муниципального образования" утверждена на 2020-2025 годы", а денежные средства планируются до 2026 года включительно;

- муниципальная программа "Обращение с твердыми коммунальными отходами в муниципальном образовании Белоусовское сельское поселение Качугского района Иркутской области» утверждена на 2023-2025 годы", то есть действие программы заканчивается в 2025 году, но денежные средства планируются на 2026 год в размере 50,0 тыс.рублей.

Как описано выше, согласно ст.172 Бюджетного кодекса РФ, которой установлено, что составление проектов бюджетов основывается на нескольких направлениях, в том числе государственных (муниципальных) программах (проектах государственных (муниципальных) программ, проектах изменений указанных программ). Вышеуказанные программы действуют до определенного года (2024,2025). Таким образом, перед составлением проекта бюджета должны были быть разработаны и утверждены целевые программы, на основании которых нужно планировать расходы на плановый период.

В ходе проведения внешней проверки проекта бюджета Белоусовского муниципального образования на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов были представлены следующие документы:

- муниципальная долгосрочная целевая программа «Развитие физической культуры и спорта в Белоусовском сельском поселении на 2023-2032 годы», в которую внесены дополнения постановлением администрации Белоусовского сельского поселения от 18.12.2023г. №53;

- долгосрочная целевая программа «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в МО «Белоусовское сельское поселение» на 2023-2023годы», утвержденная постановлением администрации Белоусовского сельского поселения от 03.10.2022г. №27;

- муниципальная программа "Обращение с твердыми коммунальными отходами в муниципальном образовании Белоусовское сельское поселение Качугского района Иркутской области на 2023-2026 годы", в которую внесены дополнения постановлением администрации Белоусовского сельского поселения от 18.12.2023г. №54;

- ведомственная целевая Программа "Укрепление материально-технической базы муниципального казенного учреждения культуры Белоусовский культурно-информационный комплекс Белоусовского муниципального образования" на 2023-2026 годы", в которую внесены изменения постановлением администрации Белоусовского сельского поселения от 20.12.2023г. №56.

Таким образом, выявленное нарушение ст.172 Бюджетного кодекса РФ было устранено в ходе проверки.

**Прогноз основных характеристик бюджета Белоусовского
муниципального образования на 2024 год и на плановый период
2025 и 2026 годов**

Таблица 2
(тыс.рублей)

Показатели	2024 год (прогноз)	2025 год (прогноз)	2026 год (прогноз)
Доходы, всего	11 275,8	9 626,8	9 517,1
из них:			
налоговые и неналоговые доходы	1 349,5	1 373,7	1 402,2
безвозмездные поступления	9 926,3	8 253,1	8 114,9
Расходы, в т.ч.	11 325,8	9 677,8	9 569,1
условно утвержденные		228,0	459,0
Дефицит	50,0	51,0	52,0
Верхний предел государственного долга	0	50	101
Уровень государственного долга, (% к доходам без учета безвозмездных поступлений)	3,71%	3,71%	3,71%

**Основные характеристики проекта бюджета
Белоусовского муниципального образования на 2024 год и на плановый
период 2025 и 2026 годов**

Таблица 3
(тыс.рублей)

Виды доходов, расходов	План на 2024 год (тыс.руб лей)	План на 2025 г. (тыс.руб лей)	Темп роста, %	План на 2026 год (тыс.ру блей)	Темп роста, %
Налоговые и неналоговые доходы	1349,5	1373,7	101,8	1402,2	102,1
Налог на доходы физических лиц	260,0	260,0	100	260,0	100
Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации	796,5	820,7	103	849,2	103,5
Налог на имущество физ.лиц	25,0	25,0	100	25,0	100
Земельный налог	263,0	263,0	100	263,0	100
Доходы от оказания платных услуг	5,0	5,0	100	5,0	100
Безвозмездные поступления	9926,3	8253,1	83,1	8114,9	98,3
ДОХОДЫ ВСЕГО	11275,8	9626,8	85,4	9517,1	98,9

Общегосударственные расходы	3964,00	3895,50	98,3	3890,80	99,9
Национальная оборона	182,70	189,50	103,7	0,00	-
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	186,00	88,60	47,6	40,40	45,6
Национальная экономика	856,50	820,70	95,8	849,20	103,5
ЖКХ	2456,20	778,10	31,7	653,30	84
Охрана окружающей среды	50,00	50,00	100	50,00	100
Культура, кинематография и средства массовой информации	3190,80	3187,80	99,9	3186,80	99,9
Физическая культура и спорт	2,00	2,00	100	2,00	100
Обслуживание государственного и муниципального долга	1,00	1,00	100	1,00	100
Межбюджетные трансферты	436,60	436,60	100	436,60	100
РАСХОДЫ ВСЕГО	11325,80	9449,80	83,4	9110,10	96,4
Условно утвержденные расходы	-	228,0	-	459,0	-
РАСХОДЫ, предлагаемые к утверждению проектом решения представительного органа	11 325,8	9 677,8	85,4	9 569,1	88,5
Дефицит (-)/профицит(+)	-50,0	-51,0	-	-52,0	-

В таблице 3 представлены основные характеристики проекта бюджета на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов согласно проекту решения «О бюджете Белоусовского муниципального образования на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов».

На 2024 год бюджет планируется с дефицитом в сумме 50,0 тыс.рублей (3,71% от собственных доходов), что не превышает предельно допустимые 5% (п.3 ст.92.1 Бюджетного кодекса РФ) от собственных доходов поселения.

Решением «О бюджете Белоусовского муниципального образования на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» на 2025 и 2026 годы предусмотрены условно утвержденные расходы бюджета в размере 228,0 тыс.рублей и 459,0 тыс.рублей соответственно, за счет чего сформировался дефицит бюджета на 2025 год в сумме 51,0 тыс.рублей или 3,71% и на 2026 год – 52 тыс.рублей или 3,71% от утвержденного общего годового объема доходов бюджета муниципального образования без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

3. Анализ доходов бюджета Белоусовского МО.

Налог на доходы физических лиц (НДФЛ)

На 2024 год планируется получить в бюджет поселения доходов от данного вида налогов в сумме 260,0 тыс.рублей, на плановый период 2025-2026 годов – по 260,0 тыс.рублей соответственно.

Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации

В бюджет поселения в 2024 году планируется получить доходов от уплаты акцизов по подакцизным товарам в сумме 796,5 тыс.рублей, в 2025 году – 820,7 тыс.рублей, в 2026 году – 849,2 тыс.рублей. Денежные средства имеют целевой характер и запланированы на расходование по соответствующим разделам бюджетной классификации (подраздел 0409 «Дорожные фонды»).

Налоги на имущество

Доходы по данному разделу представлены в виде доходов от уплаты налога на имущество физических лиц в сумме 25,0 тыс.рублей на 2024 и каждый год планового периода, и в виде доходов от уплаты земельного налога – 263,0 тыс.рублей на 2024 год и каждый год планового периода.

Неналоговые доходы

Данный раздел по Белоусовскому МО включает в себя доходы от оказания платных услуг, запланировано получать в бюджет по 5 тыс.рублей в 2024 году и в плановом периоде 2025 и 2026 годов.

Необходимо отметить, что в соответствии с Федеральным законом от 22.10.2014г. № 311-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации» в статью 41 Бюджетного кодекса РФ внесено дополнение, норма которого вступает в силу с 01.01.2015 года, в части того, что «нормативные правовые акты, муниципальные правовые акты, договоры, в соответствии с которыми уплачиваются платежи, являющиеся источниками неналоговых доходов бюджетов, должны предусматривать положения о порядке их исчисления, размерах, сроках и (или) об условиях их уплаты». Данное изменение позволит повысить уровень администрирования неналоговых доходов бюджетов муниципальных образований.

Безвозмездные поступления из бюджетов других уровней в бюджет поселения на 2024 год планируются в сумме 9926,3 тыс.рублей, в том числе:

- дотации бюджетам сельских поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности из бюджетов муниципальных районов – 9342,9 тыс.рублей;
- субсидии местным бюджетам на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив – 400,0 тыс.рублей;
- субвенции бюджетам поселений на выполнение передаваемых полномочий субъектов Российской Федерации – 0,7 тыс.рублей;
- субвенции бюджетам сельских поселений на осуществление первичного воинского учета органами местного самоуправления поселений, муниципальных и городских округов – 182,7 тыс.рублей.

Безвозмездные поступления из бюджетов других уровней в бюджет поселения на 2025 год планируются в сумме 8253,1 тыс.рублей, в том числе:

- дотации бюджетам сельских поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности из бюджетов муниципальных районов – 7662,9 тыс.рублей;

- субсидии местным бюджетам на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив – 400,0 тыс.рублей;

- субвенции бюджетам поселений на выполнение передаваемых полномочий субъектов Российской Федерации – 0,7 тыс.рублей;

- субвенции бюджетам сельских поселений на осуществление первичного воинского учета органами местного самоуправления поселений, муниципальных и городских округов – 189,5 тыс.рублей.

Безвозмездные поступления из бюджетов других уровней в бюджет поселения на 2026 год планируются в сумме 8114,9 тыс.рублей, в том числе:

- дотации бюджетам сельских поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности из бюджетов муниципальных районов – 7714,2тыс.рублей;

- субсидии местным бюджетам на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив – 400,0 тыс.рублей;

- субвенции бюджетам поселений на выполнение передаваемых полномочий субъектов Российской Федерации – 0,7 тыс.рублей;

- субвенции бюджетам сельских поселений на осуществление первичного воинского учета органами местного самоуправления поселений, муниципальных и городских округов – 0,0 тыс.рублей.

4. Анализ расходной части бюджета Белоусовского МО.

В ходе проведения экспертизы проекта местного бюджета Белоусовского МО на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов установлено, что пояснительная записка к проекту местного бюджета не содержит достаточной и развернутой информации, а также необходимых пояснений по классификации расходов.

Раздел 01 «Общегосударственные расходы»

Расходы по данной статье запланированы на 2024 год в сумме 3964,0 тыс.рублей, на 2025 год – 3895,50 тыс.рублей, на 2026 год – 3890,80 тыс.рублей. Денежные средства запланированы на оплату труда и начисления на оплату труда главе поселения и аппарату администрации, а также на закупку товаров, работ и услуг для муниципальных нужд и резервный фонд.

Раздел 02 «Национальная оборона»

Расходы запланированы на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты. На 2024 год запланировано 182,7 тыс.рублей, на 2025 и 2026 года –189,5 и 0,0 тыс.рублей соответственно.

По разделу 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» расходы планируются на 2024 год в размере 186,0 тыс.рублей, на плановый период 2025 и 2026 годов – 88,6 тыс.рублей и 44,4 тыс.рублей соответственно.

Денежные средства планируются на защиту населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и гражданскую оборону, в том числе предупреждение и ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий.

По разделу 04 «Национальная экономика» расходы предусмотрены на 2024 год в сумме 856,5 тыс.рублей, на 2025 год – 820,7 тыс.рублей, на 2026 год – 849,2 тыс.рублей.

На 2024 год объём расходов планируется по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство» в рамках долгосрочной целевой программы "Комплексное развитие систем транспортной инфраструктуры на территории Белоусовского сельское поселение на 2018-2032 годы" в сумме 796,5 тыс.рублей, а также по подразделу 12 «Другие вопросы в области национальной экономики» запланировано 60,0 тыс. руб.

На 2025 и 2026 годы денежные средства планируются на финансирование мероприятий в рамках долгосрочной целевой программы "Комплексное развитие систем транспортной инфраструктуры на территории Белоусовского сельское поселение на 2018-2032 годы" в сумме 820,7 тыс.рублей и 849,2 тыс.рублей соответственно.

Раздел 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство»

Расходы по данной статье запланированы на 2024 год в сумме 2456,2 тыс.рублей, на плановый период 2025, 2026г.г. – 778,1 тыс.рублей и 653,3 тыс.рублей соответственно. Денежные средства запланированы на коммунальное хозяйство и благоустройство.

Раздел 06 «Охрана окружающей среды»

Расходы по данному разделу запланированы на 2024 год и на каждый год планового периода в сумме 50,0 тыс.рублей. Денежные средства запланированы на финансирование мероприятий муниципальной программы "Обращение с твердыми коммунальными отходами в муниципальном образовании Белоусовское сельское поселение Качугского района Иркутской области на 2023-2026 годы".

По разделу 08 «Культура, кинематография и средства массовой информации» расходы запланированы на 2024 год в сумме 3190,8 тыс.руб., на 2025 год – 3187,8 тыс.руб., на 2026 год – 3186,8 тыс.рублей. По данному разделу расходы планируются на выплату заработной платы и страховых взносов работникам культуры, а также на коммунальные услуги и приобретение твердого топлива и прочую закупку товаров, работ и услуг для муниципальных нужд.

По разделу «Физическая культура и спорт» расходы запланированы на 2024 год в сумме 2,0 тыс.рублей, на 2025, 2026 годы – по 2,0 тыс.рублей.

Денежные средства запланированы в рамках муниципальной долгосрочной целевой программы «Развитие физической культуры и спорта в Белоусовском сельском поселении на 2023 – 2032 годы».

По разделу 13 «Обслуживание государственного и муниципального долга» расходы запланированы в сумме 1,0 тыс.рублей на 2024 год и на каждый год планового периода.

По разделу 14 «Межбюджетные трансферты»

Расходы на реализацию соглашений с органами местного самоуправления муниципального района о передаче части полномочий Белоусовского муниципального образования в сумме 436,6 тыс.рублей на 2024 год и на каждый год планового периода. Информация о переданных полномочиях представлена в таблице 4.

Таблица 4
(тыс.рублей)

№ п/п	Наименование передаваемого полномочия	2024 год	2025 год	2026 год
1.	Осуществление внешнего муниципального финансового контроля КСП МО «Качугский район»	90,0	90,0	90,0
2.	Формирование и исполнение бюджета поселения	273,6	273,6	273,6
3.	Осуществление части полномочий по осуществлению внутреннего муниципального финансового контроля»	72,0	72,0	72,0
4.	Осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения	1,0	1,0	1,0
	ИТОГО:	436,6	436,6	436,6

5. Выводы и рекомендации

В ходе проведения экспертизы проекта бюджета Белоусовского МО на 2024 -2026 годы проверена обоснованность показателей проекта бюджета на основе расчетов, представленных в составе документов и материалов. Проект бюджета обеспечивает соблюдение программно-целевого принципа планирования в общем объеме расходов бюджета. Основные параметры проекта решения «О бюджете Белоусовского МО на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» сформированы в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса РФ.

Проект бюджета соответствует требованиям действующего законодательства и рекомендован к рассмотрению Думой Белоусовского сельского поселения.

Председатель КСП
МО «Качугский район»



О.И. Литвинова