**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА**

**МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ**

**«КАЧУГСКИЙ РАЙОН»**

**АКТ № 1/19**

по результатам проведения проверки целевого и эффективного использования бюджетных средств, направленных на организацию питания учащихся в МКОУ Харбатовская СОШ в 2018 году

**26 апреля 2019 г. р.п. Качуг**

На основании приказа председателя Контрольно-счетной палаты муниципального образования «Качугский район» от 12 марта 2019 года

№ 4-6, в соответствии с планом проведения аудиторских проверок, утвержденным распоряжением председателя КСП от 28.12.2018 года № 5. Проверка проводилась председателем Контрольно-счетной палаты муниципального образования «Качугский район» (далее по тексту - КСП) Н.Н. Хаджиновой, аудитором КСП В.И. Пельменевой.

Проверка проведена с согласия директора МКОУ Харбатовская СОШ В.В. Андриянова, что подтверждается росписью в приказе о проведении аудиторской проверки.

**Цель проверки:** проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, направленных на организацию питания учащихся в МКОУ Харбатовская СОШ.

**Предмет проверки:** Предметом проверки являются средства районного бюджета, направленные на организацию питания учащихся в МКОУ Харбатовская СОШ в 2018 году.

**Объект проверки:** МКОУ Харбатовская СОШ.

**Проверяемый период деятельности:** с 01 января 2018 года по 31 декабря 2018 года.

**Дата начала и окончания проверки:** с 13 марта 2019 года по 26 апреля 2019 года.

**Должностные лица, ответственные за организацию питания:**

Андриянов В.В. – директор МКОУ Харбатовская СОШ, назначен на должность приказом отдела образования администрации муниципального района «Качугский район» от 28 июня 2017 № 29-л.

**Результаты контрольного мероприятия:**

**1. Соответствие нормативных, правовых актов по предоставлению мер социальной поддержки многодетным и малоимущим семьям Качугского района действующему законодательству.**

Федеральным законом от 06.10.2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (ст.16) к вопросам местного отнесена организация предоставления общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования по основным общеобразовательным программам, за исключением полномочий по финансовому обеспечению образовательного процесса, отнесенных к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации. В соответствии с п.1ст. 37 Закона РФ от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», на образовательные организации, осуществляющие образовательную деятельность возложена обязанность по организации питания обучающихся. К компетенции образовательного учреждения отнесено создание в образовательном учреждении необходимых условий для работы подразделений организаций общественного питания и медицинских учреждений, контроль их работы в целях охраны и укрепления здоровья обучающихся, воспитанников и работников образовательного учреждения; расписание занятий в образовательном учреждении должно предусматривать перерыв достаточной продолжительности для питания обучающихся, воспитанников; организация питания в образовательном учреждении возлагается на образовательные учреждения, в образовательном учреждении должно быть предусмотрено помещение для питания обучающихся, воспитанников. Федеральным законом от 30.03.1999 года №52-ФЗ «О санитарно эпидемиологическом благополучии населения» (ст.28) закреплено, что в дошкольных и других образовательных учреждениях независимо от организационно-правовых форм должны осуществляться меры по профилактике заболеваний, сохранению и укреплению здоровья обучающихся и воспитанников, в том числе меры по организации их питания, и выполняться требования санитарного законодательства. С 01.10.2008 года введены санитарно-эпидемиологические правила и нормативы СанПиН 2.4.5.2409-08 «Санитарно-эпидемиологические требования к организации питания обучающихся в общеобразовательных учреждениях, учреждениях начального и среднего профессионального образования», утвержденные постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 23.07.2008 года № 45 (далее – СанПиН). СанПиН установлены санитарно-эпидемиологические требования к организации питания обучающихся в образовательных учреждениях, независимо от ведомственной принадлежности и форм собственности; являются обязательными для исполнения всеми юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, чья деятельность связана с организацией и (или) обеспечением горячим питанием обучающихся; распространяются на действующие, строящиеся и реконструируемые организации общественного питания образовательных учреждений. Согласно п.6.8., п.14.1. СанПиН руководитель образовательного учреждения является ответственным лицом за организацию и полноту охвата обучающихся горячим питанием. Для обучающихся образовательных учреждений необходимо организовать двухразовое горячее питание (завтрак и обед). Для детей, посещающих группу продленного дня, должен быть организован дополнительно полдник. Интервалы между приемами пищи не должны превышать 3,5 - 4-х часов.

Законом Иркутской области от 08.10.2007 № 76-оз (ред. от 13.07.2018 г.) «О наделении органов местного самоуправления отдельным областными государственными полномочиями по предоставлению мер социальной поддержки многодетным и малоимущим семьям» органы местного самоуправления наделяются государственными полномочиями по обеспечению бесплатного питания для учащихся из многодетных и малоимущих семей, признанных таковыми на основании [Закона](consultantplus://offline/ref=19C2D2A3A0C3394E80990E71F00D0B8D5DD5339864AE6574BEA13AAFB9B7F8A9aFN3E) Иркутской области от 23 октября 2006 года N 63-оз "О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей", посещающих муниципальные общеобразовательные учреждения, а при отсутствии в муниципальных общеобразовательных учреждениях организованного питания - предоставление набора продуктов питания.

Финансовое обеспечение государственных полномочий осуществляется за счет субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета.

В целях социальной поддержки учащихся муниципальных общеобразовательных учреждений Качугского района, руководствуясь положениями Бюджетного кодекса РФ, Федеральными законами от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», Законом Иркутской области от 23октября 2006 года № 63-оз «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей», постановлением Правительства Иркутской области от 22 июня 2018 года № 451-пп «Об установлении стоимости бесплатного обеда на одного учащегося, посещающего муниципальную общеобразовательную организацию в Иркутской области», ст. ст. 33,39,48 Устава муниципального образования «Качугский район», Положением «О порядке предоставления бесплатного обеда отдельным категориям учащихся в общеобразовательных организациях Качугского района», утвержденного постановлением администрации муниципального района от 04 сентября 2018 года № 99. Распоряжением мэра муниципального района «О стоимости питания в пришкольных интернатах образовательных организаций Качугского района» от 14 февраля 2017 года № 45, установлена стоимость питания на одного воспитанника пришкольного интерната общеобразовательных организациях Качугского района в день в размере 70 рублей. Распоряжением и.о. мэра муниципального района от 28.09.2018 года № 797 «О стоимости питания детей с ограниченными возможностями здоровья в общеобразовательных организациях Качугского района» от 28 сентября 2018 года № 797 в общеобразовательных организациях Качугского района для детей с ограниченными возможностями здоровья установлено бесплатное двухразовое питание:

- для возрастной группы 7-10 лет из расчета 72 рубля в день – 15 рублей за счет местного бюджета и 57 рублей за счет областного бюджета;

- для возрастной группы 11-18 лет из расчета 80 рублей в день – 15 рублей за счет местного бюджета и 65 рублей за счет областного бюджета.

В соответствии с законом Иркутской области от 23 октября 2006 года № 63-оз «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей» с 01.01. 2007 года предоставляются меры по социальной поддержке семей, имеющих детей: обеспечение бесплатного питания учащихся посещающих муниципальные общеобразовательные учреждения (компенсационные выплаты на питание учащихся не предоставляются).

Обеспечение бесплатным обедом осуществляется в соответствии со списками детей, предоставленными в Качугский отдел образования Областным государственным казённым учреждением Управления социальной защиты населения по Качугскому району (далее - уполномоченный орган). Качугский отдел образования предоставляет списки детей, полученные от уполномоченного органа, руководителям муниципальных казённых общеобразовательных организаций для получения детьми бесплатного обеда, согласно списка.

Руководители муниципальных казенных общеобразовательных организаций на основании полученного списка, организуют бесплатный обед определенной категории детей.

Обед учащимся предоставляется по месту организованного питания учащихся.

КСП МО «Качугский район» проведена выездная проверка в МКОУ Харбатовская СОШ, которой установлено:

Анализ представленных отчетов муниципального казённого общеобразовательного учреждения Харбатовская средняя общеобразовательная школа (МКОУ Харбатовская СОШ) показал, что табеля посещений учащихся (по питанию) из числа малоимущих и многодетных семей, соответствуют журналам посещений (успеваемости) учащихся. В школе имеются графики питания обучающихся, приняты локальные акты, касающиеся организации горячего питания обучающихся, которыми в том числе определены ответственные за организацию питания обучающихся.

Интервалы между приемами пищи для обучающихся, обеспеченных питанием, не превышают 3,5 - 4-х часов. Питание в школе за счет бюджета района предоставлялось малообеспеченным обучающимся. Со стороны школы осуществлялся учет обучающихся, обеспечиваемых питанием за счет средств районного бюджета. Питание в школе предоставлялось обучающимся за счет районного в сумме 48599,37 и областного бюджета в сумме 732377,55 рублей. По состоянию на 1 января 2019 года в МКОУ Харбатовская СОШ общее количество обучающихся составляет 167 чел., среднее количество детей получающих бесплатное питание – 99 чел.

**2. Анализ запланированных и исполненных расходов на обеспечение бесплатным питанием учащихся из малоимущих и многодетных семей.**

На 2018 год Отделу образования администрации Качугского района, как главному распорядителю бюджетных средств расходы на организацию обеспечения бесплатного питания утверждены (в окончательной редакции решением Думы Качугского района от 15 декабря 2017 года № 112.

В период проверки проведено сопоставление количества выданных блюд учащимся, путём сравнения табелей посещений, с данными журналов посещения (успеваемости) учащихся. Несоответствие показателей не выявлено.

Затребована информация о количестве дней отсутствия в учебном учреждении учащихся из числа детей из малоимущих и многодетных семей, имеющих право на бесплатное питание.

Исходя из представленных данных, перерасход средств районного бюджета за 2018 год не установлен.

Проведенной выборочной проверкой расходов на приобретение, хранение, учет продуктов питания в столовой МКОУ Харбатовская СОШ за 2018 год фактов перерасхода и недостачи продуктов питания в столовой не установлено.

КСП проведен анализ поступивших в столовую школы продуктов питания, приобретенных за счет средств районного и областного бюджетов, то есть по документам, входящим в состав отчетов, представленных МКОУ Харбатовская СОШ в Отдел образования администрации муниципального района «Качугский район». Поступление продуктов питания в учебное учреждение, цена за единицу продукции по накладным, соответствует Спецификации поставляемых товаров (приложение №1 к Контракту).

Вместе с тем следует отметить, что МКОУ Харбатовская СОШ отчеты о поступлении и расходовании средств, поступивших на питание от родителей, не составляются, определить целевой характер расходов на питание в столовой учебного учреждения раздельно по источникам финансирования и в общем объеме не предоставляется возможным.

Все получаемые общеобразовательными учебными учреждениями средства родителей на организацию питания учащихся, являются доходами от иной деятельности и должны учитываться по данным бухгалтерского учета и отражаться по поступлениям в кассу и (или) на лицевых счетах учебных учреждений.

Проверка показала, что родительская плата в кассу не сдается, кассовое помещение в школе отсутствует, кассир в штатном расписании не предусмотрен, на лицевых счетах учреждении и по данным бухгалтерского учета родительская плата не учитывается. Проведенный осмотр в МКОУ Харбатовская СОШ показал, что денежные средства, полученные от родителей, сдаются учащимися или родителями классному руководителю или заведующей столовой, что является нарушением норм санитарно - эпидемиологического законодательства. Отсутствие кассира, кассового помещения, договоров о материальной ответственности лиц, принимающих денежные средства, являются нарушениями финансово - бюджетного законодательства.

В школе отсутствуют кассовые документы, выписки банков, авансовые отчеты с документами, подтверждающие приобретение продуктов за счет родительской платы. Сметы доходов и расходов по иной деятельности в школе не ведутся и в отчетных данных Отдела образования не отражаются, что нарушает принцип прозрачности и достоверности в деятельности учебного учреждения, учетных и отчетных данных.

Нарушен ФЗ от 22.05.03 № 54-ФЗ ст. 2,4,5, приказ Минфина РФ от 10.02.06 № 25н п. 94,95. Письмо Центрального банка России от 04.10.1993 № 18 «Об утверждении порядка ведения кассовых операций в РФ».

**3. Анализ данных в представленных отчетах МКОУ Харбатовская СОШ (контракты, накладные на поставку продуктов, ведомости на выдачу продуктов, меню и др.).**

- В соответствии с муниципальными контрактами на поставку продуктов питания сумма средств районного бюджета на приобретение продуктов питания составила 48599,37 рублей, перерасход и недостача продуктов питания не установлены. Проверка показала, что в столовой учреждения налажен учет продуктов питания.

Проведен анализ поступления продуктов питания по накладным и списания по накопительным ведомостям. Нарушений не выявлено, остатков или излишков продуктов питания не обнаружено.

Списание продуктов, приобретённых за счет бюджетных средств, производится по фактически произведенной оплате.

Имеются графики питания обучающихся, приняты локальные акты, касающиеся организации горячего питания обучающихся, которыми определены ответственные за организацию питания обучающихся. Контроль за качеством питания осуществляет созданная бракеражная комиссия, родительский совет.

Проверкой установлено, что количество продуктов питания, цена предусмотренная в контрактах (спецификациях) соответствует количеству продуктов и ценам указанных в товарных накладных.

Проверка поступлений и расходования продуктов питания по отчетам, представленным в Отдел образования по средствам, полученным из районного и областного бюджетов показала, что перерасход и недостача продуктов отсутствуют.

По результатам выездной проверки установлено, что остатки продуктов питания в столовой по состоянию на 01.01.2018 и по состоянию на 01.01.2019 годов не имеются и не числятся.

В МКОУ Харбатовская СОШ составляется перспективное меню. Фактический рацион питания по меню соответствует примерному меню. Повторение одних и тех же блюд в один и тот же день или в последующие 2-3 дня отсутствует. Обеды по пищевой и энергетической ценности, витаминам и минеральным веществам соответствуют возрастным группам. Меню составлены с учетом возрастных групп учащихся 7-10 лет и 11-17 лет.

В ходе выездной проверки было проведено контрольное взвешивание порций блюд. Масса порций блюд соответствует массе порций блюд рекомендуемой по СанПиН, нарушений не установлено.

**-** Организация и обеспечение питания учащихся производится поварами, состоящими в штате Харбатовской СОШ.

Согласно штатному расписанию МКОУ Харбатовская СОШ, в штате школы числится 3 ставки: заведующий столовой, повар, кухонный работник.

**4. Обоснованность заключения контрактов на поставку продуктов питания в МКОУ Харбатовская СОШ.**

Муниципальные контракты заключаются с соблюдением требований Гражданского кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44 ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». На основании решения Заказчика закупки осуществляются у единственного Поставщика в соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе – ИП Лопушанской А.А. и СПССК «Труженник».

Анализ цен на продукты питания проведенный выборочным методом показал, что цены на продукты питания не завышены, не превышают рыночные.

Проведенный анализ цен по мясу также не выявил нарушений.

**5. Осуществление контроля за целевым и эффективным расходованием средств направленных на организацию питания в МКОУ Харбатовская СОШ.**

Директор МКОУ Харбатовская СОШ несёт ответственность за деятельность столовой, своевременное заключение контрактов, оформление документов по организации питания обучающихся, финансово-хозяйственную деятельность в столовой, соблюдение санитарно-эпидемиологического режима, прохождение работниками столовой медосмотров. Контроль за организацией питания, работой школьной столовой и качеством приготовлении пищи осуществляется органами санитарного надзора.

Имеются графики питания обучающихся, приняты локальные акты, касающиеся организации горячего питания обучающихся, которыми определены ответственные за организацию питания обучающихся. Контроль за качеством питания осуществляет созданная бракеражная комиссия, родительский совет.

**Выводы**

1. В нарушение требований бухгалтерского учета (кассовая дисциплина), санитарных норм родительская плата в кассу и (или) на лицевой счет учреждения, открытого в банковском учреждении, не сдается, кассовое помещение в школе отсутствует, кассир в штатном расписании не предусмотрен, на лицевых счетах учреждения и по данным бухгалтерского учета родительская плата не учитывается. Проверкой установлено, что денежные средства, полученные от родителей, сдаются учащимися или родителями классному руководителю или заведующей столовой.

Что стало нарушением п.3.2.1.2. подраздела 3.2 раздела 3 Классификатора нарушений и недостатков, допускаемых участниками бюджетного процесса, выразившееся в несоблюдении порядка работы с денежной наличностью, ведения кассовых операций (в т.ч. осуществление наличных расчетов сверх установленных размеров, неоприходование в кассу наличных денежных средств, сверхлимитное накопление наличных денежных средств в кассе). Нарушен ФЗ от 22.05.03 № 54-ФЗ ст. 2,4,5, приказ Минфина РФ от 10.02.06 № 25н п. 94,95. Письмо Центрального банка России от 04.10.1993 № 18 «Об утверждении порядка ведения кассовых операций в РФ».

1. Родительская плата за питание признается доходом школьных образовательных учреждений в рамках приносящей доход деятельности в полной сумме ситуации, когда питание осуществляет школьная столовая. В этом случае согласно п.п. 5 п. 2 ст. 149 НК РФ родительская плата не облагается НДС, но облагается налогом на прибыль по нормам главы 25 НК. РФ.
2. В бухгалтерском учете родительская плата за питание, относится на статью 130 «Доходы от оказания платных услуг» КОСГУ (приказ Минфина России от 01.07.2013 года № 65н в редакции от 29.12.2014 года «Указания о порядке применения бюджетной классификации»).

**Рекомендации:**

Директору МКОУ Харбатовская СОШ (Андриянов В.В.) в соответствии со статьей 32 Закона Российской Федерации «Об образовании в Российской Федерации» в целях соблюдения ст. 41 Бюджетного кодекса Российской Федерации проработать вопрос о разработке и принятии Порядка взимания и использования родительской платы за питание учащихся МКОУ Харбатовская СОШ.

**О выполнении и принятых мерах по устранению выявленных нарушений, проинформировать Контрольно-счетную палату МО «Качугский район» в срок до 17 мая 2019 года.**

Председатель КСП

МО «Качугский район» Н.Н. Хаджинова

Аудитор КСП

МО «Качугский район» В.И. Пельменева

Ознакомлен:

Директор МКОУ

Харбатовсая СОШ В.В. Андриянов