**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**

**ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ**

**МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ «КАЧУГСКИЙ РАЙОН»**

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА**

**Заключение**

**по экспертизе проекта бюджета Харбатовского муниципального образования на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов**

14 декабря 2017 г. р.п.Качуг.

**1. Общее положение**

Заключение на проект бюджета Харбатовского муниципального образования на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов подготовлено в соответствии с требованием ст.157 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

При составлении Заключения проверено наличие и оценено состояние нормативной и методической базы, регулирующей порядок формирования бюджета Харбатовского муниципального образования, параметров его основных показателей.

**2. Анализ соответствия проекта бюджета**

**требованиям бюджетного законодательства.**

Перечень документов и материалов, представленных одновременно с проектом бюджета:

- проект решения о бюджете Харбатовского МО на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов;

- пояснительная записка к проекту бюджета;

- главные администраторы доходов местного бюджета;

- бюджетная роспись на 2018-2020 годы;

- перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета Харбатовского муниципального образования на 2018 год;

- источники финансирования дефицита бюджета Харбатовского муниципального образования;

- распределение поступлений по доходам в бюджет Харбатовского муниципального образования на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов;

- распределение расходов по бюджетной классификации;

- прогноз основных характеристик бюджета;

- перечень муниципальных целевых программ Харбатовского муниципального образования.

В нарушение статей 169, 173, 184.2 Бюджетного кодекса РФ не разработан **прогноз** социально-экономического развития Харбатовского муниципального образования на 2018-2020 годы. Проект бюджета на очередной финансовый год и на плановый период должен составляться на основе прогноза социально-экономического развития. Также согласно п.2 ст.173 Бюджетного кодекса РФ прогноз социально-экономического развития должен составляться в установленном порядке. Данный порядок в поселении не разработан. Кроме этого в нарушение ст.184.2 «Документы и материалы, представленные одновременно с проектом бюджета» Бюджетного кодекса РФ не представлены основные направления бюджетной и налоговой политик; оценка ожидаемого исполнения бюджета за текущий финансовый год, на основе чего и должен составляться проект бюджета на очередной финансовый год и на плановый период, составлена некорректно, а именно: сумма доходов по КБК 18210302000010000110 «Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ» превышает сумму доходов по КБК 00010000000000000000 «Налоговые и неналоговые доходы»; кроме этого в данном документе отсутствует итоговая сумма расходов, что не позволяет вычислить дефицит бюджета. В связи с вышеперечисленными нарушениями не представляется возможным произвести должным образом анализ показателей проекта бюджета Харбатовского МО на 2018-2020 годы.

Таблица 1

**Перечень целевых программ, утвержденных в Харбатовском сельском поселении**

| **№** | **Наименование программы** | **Финансовые средства на реализацию программы, тыс.рублей** | | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **2018 год** | **2019 год** | **2020 год** |
| 1 | Программа комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры Харбатовского МО на 2016-2023 годы. | 0,5 | 0 | 0 |
| 2 | Программа развития физической культуры и спорта в Харбатовском сельском поселении Качугского  района на период 2015-2019 г.г. | 1 | 1 | 0 |
| 3 | Программа комплексного развития систем транспортной инфраструктуры на территории Харбатовского сельского поселения на 2018 – 2026 годы. | 587,9 | 663,2 | 670,9 |
| 4 | Программа повышения уровня безопасности дорожного движения в муниципальном образовании Харбатовского сельского поселения на 2014-2021 годы. | 7,5 | 0 | 0 |
| 5 | Противодействие экстремизму и профилактика терроризма на территории Харбатовского сельского поселения на 2015-2018 годы. | 2 | 0 | 0 |

В таблице 1 представлен перечень целевых программ, утвержденных в Харбатовском МО. На основании ст.179 п.3 Бюджетного кодекса РФ по каждой государственной, областной, муниципальной программе ежегодно должна проводиться оценка эффективности ее реализации. В связи с этим необходимо разработать Порядок проведения оценки эффективности реализации долгосрочных целевых программ, на основании которого и нужно проводить оценку эффективности реализации долгосрочных целевых программ. В Харбатовском МО вышеуказанный порядок не разработан, оценка эффективности реализации долгосрочных целевых программ не проводится.

Таблица 2

**Основные характеристики проекта бюджета**

**Харбатовского муниципального образования на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Виды доходов | План на 2018 год (тыс.рублей) | План на 2019 г. (тыс.рублей) | Темп роста, % | План на 2020 год (тыс.рублей) | Темп роста, % |
| Налоговые доходы и неналоговые доходы | 1431,5 | 1508,8 | 105,4 | 1514,5 | 100,4 |
| Налог на доходы физических лиц | 390 | 390 | 100 | 390 | 100 |
| Акцизы по подакцизным товарам | 587,9 | 663,2 | 112,8 | 670,9 | 101,2 |
| Налоги на совокупный доход | 11 | 11 | 100 | 11 | 100 |
| Налог на имущество физ.лиц | 104,8 | 104,8 | 100 | 104,8 | 100 |
| Земельный налог | 369,2 | 369,2 | 100 | 369,2 | 100 |
| Доходы от оказания платных услуг | 20 | 20 | 100 | 20 | 100 |
| Безвозмездные поступления | 8178,3 | 7335,1 | 89,7 | 7262,7 | 99 |
| **ДОХОДЫ ВСЕГО** | **9609,8** | **8843,9** | **92,0** | **8777,2** | **99,2** |
| Общегосударственные расходы | 3103,0 | 2763,6 | 89 | 2510,6 | 90,8 |
| Мобилизационная и вневойсковая подготовка | 93,9 | 94,9 | 101 | 98,6 | 103,9 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 4,0 | 1,0 | 0,25 | 1,0 | 100 |
| Национальная экономика | 795,4 | 663,2 | 83,4 | 670,9 | 101,2 |
| ЖКХ | 382,0 | 224,0 | 58,6 | 224,0 | 100 |
| Культура, кинематография и средства массовой информации | 5122,3 | 4772,2 | 93,2 | 4734,6 | 99,2 |
| Социальное обеспечение | 132,0 | 132,0 | 100 | 132,0 | 100 |
| Физическая культура и спорт | 1,0 | 1,0 | 100 | 0,0 | - |
| Межбюджетные трансферты | 33,2 | 33,2 | 100 | 33,2 | 100 |
| **РАСХОДЫ ВСЕГО** | **9666,8** | **8685,1** | **89,8** | **8403,9** | **96,8** |
| **Дефицит (-)/ профицит(+)** | **-57** | **158,8** |  | **373,3** |  |

В таблице 2 представлены основные характеристики проекта бюджета на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов согласно проекту решения «Об утверждении местного бюджета Харбатовского муниципального образования на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов». Дефицит бюджета планируется только на 2018 год в сумме 57 тыс.рублей, что составляет 4%.

**3. Анализ доходов бюджета Харбатовского МО.**

**Налог на доходы физических лиц (НДФЛ)**

На 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов планируется получить в бюджет поселения доходов от данного вида налогов в сумме по 390 тыс.рублей за каждый год.

**Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации**

В бюджет поселения в 2018 году планируется получить доходов от уплаты акцизов по подакцизным товарам на сумму 587,9 тыс.рублей, в 2019 году планируется получить 663,2 тыс.рублей, в 2020 году – 670,9 тыс.рублей. Денежные средства имеют целевой характер и запланированы на расходование по соответствующим разделам бюджетной классификации.

**Налоги на совокупный доход**

Данный вид доходов представлен в виде единого сельскохозяйственного налога, который планируется в сумме по 11 тыс.рублей на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов.

**Налоги на имущество физических лиц**

Доходы от уплаты налога на имущество физических лиц планируются в сумме по 104,8 тыс.рублей на 2018-2020 годы. Это свидетельствует о неэффективном ведении налоговой политики в поселении по привлечению собственных средств в бюджет поселения.

**Земельный налог**

Доходы по данному виду налога планируются на 2018, 2019 и 2020 годы в сумме по 369,2 тыс.рублей. Это также свидетельствует о неэффективном ведении налоговой политики в поселении по привлечению собственных средств в бюджет поселения.

**Неналоговые доходы**

Данный раздел по Харбатовскому МО включает в себя доходы от оказания платных услуг, запланировано получать в бюджет по 20 тыс.рублей на 2018-2020 годы.

Необходимо отметить, что в соответствии с Федеральным законом от 22.10.2014г. № 311-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации» в статью 41 Бюджетного кодекса РФ внесено дополнение, норма которого вступает в силу с 01.01.2015 года, в части того, что «нормативные правовые акты, муниципальные правовые акты, договоры, в соответствии с которыми уплачиваются платежи, являющиеся источниками неналоговых доходов бюджетов, должны предусматривать **положения о порядке** их исчисления, размерах, сроках и (или) об условиях их уплаты». Данное изменение позволит повысить уровень администрирования неналоговых доходов бюджетов муниципальных образований.

**Данное положение о порядке исчисления, размера, срока и об условиях их уплаты в Харбатовском сельском поселении не разработано.**

***Безвозмездные поступления*** из бюджетов других уровней в бюджет поселения на 2018 год планируются в сумме 8178,3 тыс.рублей, на 2019 год – 7335,1 тыс.рублей, на 2020 год – 7262,7 тыс.рублей.

**4. Анализ расходной части бюджета Харбатовского МО.**

Расходная часть бюджета на 2018 год запланирована в сумме 9666,8 тыс.рублей, на 2019 год – 8685,1 тыс.рублей, на 2020 год – 8403,9 тыс.рублей.

В ходе анализа документов, представленных одновременно с проектом решения Думы Харбатовского сельского поселения «О местном бюджете муниципального образования на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов», выявлено, что в приложении 6 сумма расходов за 2018 год не соответствует сумме расходов в приложениях 4,5 (прилагаются).

**Раздел 01 «Общегосударственные расходы»**

Расходы по данной статье запланированы на 2018 год в сумме 3103 тыс.рублей, на 2019 – 2763,6 тыс.рублей, на 2020 годы – 2510,6 тыс.рублей. Расходы по данному разделу запланированы на функционирование высшего должностного лица местного самоуправления, функционирование администрации, а также резервный фонд администрации Харбатовского сельского поселения.

**Раздел 02 «Мобилизационная и вневойсковая подготовка»**

Расходы запланированы на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты. На 2018 год запланировано 93,9 тыс.рублей, на 2019 год – 94,9 тыс.рублей, на 2020 год – 98,6 тыс.рублей.

**По разделу 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»** расходы планируются на 2018 год в размере 4 тыс.рублей, на плановый период 2019 и 2020 годов – по 1,0 тыс.рублей.

Денежные средства планируются на защиту населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и гражданскую оборону, в том числе предупреждение и ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий.

**По разделу 04 «Национальная экономика»** расходы предусмотрены на 2018 год в сумме 587,9 тыс.рублей, на 2019 год – 663,2 тыс.рублей, на 2020 год – 670,9 тыс.рублей. Денежные средства планируются на дорожное хозяйство в рамках целевой программы комплексного развития систем транспортной инфраструктуры на территории Харбатовского сельского поселения на 2018 – 2026 годы, а также другие вопросы в области национальной экономики.

**Раздел 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство»**

Расходы по данной статье запланированы на 2018 год в сумме 382 тыс.рублей, на плановый период 2019 и 2020 годов – по 224,0 тыс.рублей. Денежные средства запланированы на коммунальное хозяйство и благоустройство.

**По разделу 08 «Культура, кинематография и средства массовой информации»** расходы запланированы на 2018 год в сумме 5122,3 тыс.руб., на 2019 год – 4772,2 тыс.руб., на 2020 год – 4734,6 тыс.рублей.

**Раздел 10 «Социальное обеспечение»**

По данному разделу расходы направлены на доплату к пенсии муниципальным служащим, расходы запланированы по 132,00 тыс.рублей на 2018-2020 годы.

**По разделу14 «Межбюджетные трансферты»**

Расходы по передаче полномочий поселения в бюджет района по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, в сумме по 33,2 тыс.рублей на 2018-2020 годы.

**5. Выводы и рекомендации**

Показатели и нормы, заложенные в проект бюджета Харбатовского сельского поселения на 2018-2020 годы в целом, соответствуют требованиям Бюджетного кодекса РФ.

Необходимо отметить, что в соответствии со ст. 157 БК РФ, п.7 ч.2 ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» к полномочиям контрольно-счетных органов отнесено проведение финансово-экономической экспертизы проектов муниципальных правовых актов (включая обоснованность финансово-экономических обоснований) в части, касающейся расходных обязательств муниципального образования, а также муниципальных программ. Муниципальные программы носят долгосрочный характер и представляют собой систему мероприятий, взаимоувязанных по ресурсам, срокам и результатам, в целях соблюдения принципа прозрачности и достоверности бюджета, необходимо предусмотреть предоставление проектов муниципальных программ и предложений о внесении изменений в муниципальные программы в Контрольно-счетную палату муниципального образования «Качугский район» для проведения экспертизы.

КСП рекомендует администрации Харбатовского сельского поселения:

- представить в КСП Положение о бюджетном процессе Харбатовского сельского поселения;

- должным образом заполнить и произвести правильный расчет показателей ожидаемого исполнения бюджета Харбатовского МО за 2017 год;

- привести в соответствие документам, представленным одновременно с проектом решения Думы Харбатовского сельского поселения о бюджете на 2018-2020 годы, приложение 6;

- провести оценку эффективности реализации целевых программ;

- разработать порядок проведения оценки эффективности реализации целевых программ;

- разработать **прогноз** социально-экономического развития Харбатовского муниципального образования на 2018-2020 годы;

- разработать положение о порядке исчисления, размерах, сроках и (или) об условиях уплаты источников неналоговых доходов;

- разработать основные направления бюджетной и налоговой политик Харбатовского сельского поселения на 2019, 2020 годы.

Контрольно-счетная палата МО «Качугский район» рекомендует Думе Харбатовского сельского поселения при рассмотрении проекта бюджета на 2018 год и на плановый период 2019, 2020 годов **учесть и привести в соответствие с Бюджетным кодексом РФ** и действующим законодательством перечень и содержание документов, представленных одновременно с проектом решения Думы «О проекте местного бюджета Харбатовского МО на 2018 год и на плановый период 2019, 2020 годов» (**см. по тексту настоящего заключения**).

Информацию о рассмотрении данного заключения и принятых мерах по устранению нарушений действующего законодательства прошу направить в КСП в течение пяти дней с момента получения настоящего заключения.

Приложение: 6 листов:

- оценка ожидаемого исполнения бюджета Харбатовского МО за 2017 год;

- приложение 5 к проекту решения Думы Харбатовского сельского поселения «О проекте местного бюджета Харбатовского МО на 2018 год и на плановый период 2019, 2020 годов»;

- приложение 6 к проекту решения Думы Харбатовского сельского поселения «О проекте местного бюджета Харбатовского МО на 2018 год и на плановый период 2019, 2020 годов».

Аудитор КСП

МО «Качугский район» Т.Н. Шкурко