**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**

**ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ**

**МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ «КАЧУГСКИЙ РАЙОН»**

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА**

**Заключение**

**по экспертизе проекта бюджета Карлукского муниципального образования на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов**

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2017 г. р.п.Качуг.

**1. Общее положение**

Заключение на проект бюджета Карлукского муниципального образования на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов подготовлено в соответствии с требованием ст.157 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

При составлении Заключения проверено наличие и оценено состояние нормативной и методической базы, регулирующей порядок формирования бюджета Карлукского муниципального образования, параметров его основных показателей.

**2. Анализ соответствия проекта бюджета**

**требованиям бюджетного законодательства.**

Перечень документов и материалов, представленных одновременно с проектом бюджета:

- проект решения о бюджете Карлукского МО на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов;

- пояснительная записка к проекту бюджета;

- главные администраторы доходов местного бюджета;

- перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета Карлукского муниципального образования;

- источники финансирования дефицита бюджета Карлукского муниципального образования;

- распределение поступлений по доходам в бюджет Карлукского муниципального образования;

- распределение расходов по бюджетной классификации;

- прогноз основных характеристик бюджета;

- субвенции из местного бюджета Карлукского муниципального образования на реализацию соглашений с органами местного самоуправления муниципального района о передаче им осуществления части полномочий органов местного самоуправления Карлукского муниципального образования;

- перечень муниципальных целевых программ Карлукского муниципального образования.

В нарушение статей 169, 173, 184.2 Бюджетного кодекса РФ не разработан **прогноз** социально-экономического развития Карлукского муниципального образования на 2018-2020 годы. Проект бюджета на очередной финансовый год и на плановый период должен составляться на основе прогноза социально-экономического развития. Кроме этого согласно п.2 ст.173 Бюджетного кодекса РФ прогноз социально-экономического развития должен составляться в установленном порядке. Порядок составления данного прогноза в Карлукском МО не разработан.

Также в нарушение ст.184.2 «Документы и материалы, представленные одновременно с проектом бюджета» Бюджетного кодекса РФ не представлены основные направления бюджетной и налоговой политик, Положение о бюджетном процессе Карлукского МО, ожидаемое исполнение бюджета Карлукского МО за 2017 год, что не позволяет должным образом провести анализ.

Таблица 1

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **Перечень целевых программ, утвержденных в Карлукском МО** | | | |
| **№ п/п** | **Наименование** | **Сумма, тыс.рублей** | | |
| **2018 год** | **2019 год** | **2020 год** |
| 1 | Целевая программа "Развитие сети автомобильных дорог общего пользования местного значения муниципального образования Карлукское сельское поселение на 2017-2020 годы" | 587,9 | 663,2 | 670,9 |
| 2 | Целевая программа «По реализации мероприятий по строительству, реконструкции и модернизации объектов водоснабжения и водоотведения Карлукского сельского поселения" | 1,0 | 0,0 | 0,0 |
| 3 | Целевая программа «По правилам благоустройства территории Карлукского сельского поселения" | 1,0 | 0,0 | 0,0 |
| 4 | Целевая программа «Осуществление информационного взаимодействия в части постановки границ на кадастровый учет на 2017-2018 г.г." | 1,0 | 0,0 | 0,0 |
| 5 | Целевая программа «По профилактике терроризма и экстремизма, а также минимализма и ликвидации чрезвычайных ситуаций на территории Карлукского сельского поселения на 2017 - 2020 г.г." | 1,0 | 0,0 | 0,0 |
| 6 | Целевая программа «По укреплению технической базы учреждений культуры Карлукского сельского поселения на 2018-2020 г.г. | 1,0 | 0,0 | 0,0 |
| 7 | Целевая программа «По комплексному развитию социальной инфраструктуры на 2017-2032 г. г." | 1,0 | 0,0 | 0,0 |
| 8 | Целевая программа «По комплексному развитию транспортной инфраструктуры на 2017-2032 г. г." | 1,0 | 0,0 | 0,0 |
| 9 | Целевая программа «По комплексному развитию систем коммунальной инфраструктуры на 2017-2032 г. г." | 1,0 | 0,0 | 0,0 |

Согласно приложению 9 Карлукского МО утверждена долгосрочная целевая программа. На основании ст.179 п.3 Бюджетного кодекса РФ по каждой государственной, областной, муниципальной программе ежегодно должна проводиться оценка эффективности ее реализации. В связи с этим необходимо разработать Порядок проведения оценки эффективности реализации долгосрочных целевых программ, в соответствии с которым и нужно проводить оценку эффективности реализации долгосрочных целевых программ.

Таблица 2

**Основные характеристики проекта бюджета**

**Карлукского муниципального образования на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Виды доходов | План на 2018 год (тыс.рублей) | План на 2019 г. (тыс.рублей) | Темп роста, % | План на 2020 год (тыс.рублей) | Темп роста, % |
| Налоговые доходы и неналоговые доходы | 833,2 | 942,2 | 113,1 | 960,9 | 102 |
| Налог на доходы физических лиц | 45,0 | 40,0 | 89 | 40,0 | 100 |
| Акцизы по подакцизным товарам | 587,9 | 663,2 | 112,8 | 670,9 | 101,2 |
| Налоги на совокупный доход | 5,0 | 4,0 | 80 | 4,0 | 100 |
| Налог на имущество физ.лиц | 30,3 | 35,5 | 117 | 35,5 | 100 |
| Земельный налог | 115,0 | 129,5 | 112,6 | 140,5 | 108,5 |
| Доходы от оказания платных услуг | 50,0 | 70,0 | 140 | 70,0 | 100 |
| Безвозмездные поступления | 3824,0 | 3378,9 | 88,4 | 3433,3 | 101,6 |
| **ДОХОДЫ ВСЕГО** | **4657,2** | **4372,1** | **93,9** | **4394,2** | **100,5** |
| Общегосударственные расходы | 1 676,9 | 1 602,5 | 95,6 | 1 649,0 | 103 |
| Мобилизационная и вневойсковая подготовка | 49,7 | 50,3 | 101 | 52,2 | 103,8 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 20,0 | 5,0 | 25 | 5,0 | 100 |
| Национальная экономика | 617,9 | 673,2 | 109 | 680,9 | 101 |
| ЖКХ | 273,0 | 190,0 | 70 | 200,0 | 105 |
| Культура, кинематография и средства массовой информации | 1 880,5 | 1710,9 | 91 | 1666,2 | 97,4 |
| Социальная политика | 120,0 | 120,0 | 100 | 120,0 | 100 |
| Межбюджетные трансферты | 33,2 | 33,2 | 100 | 33,2 | 100 |
| **РАСХОДЫ ВСЕГО** | **4 671,2** | **4385,1** | **93,9** | **4407,2** | **100,5** |
| **Дефицит (-)/ профицит(+)** | **-14** | **-13** |  | **-13** |  |

В таблице 2 представлены основные характеристики проекта бюджета на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов согласно проекту решения «Об утверждении проекта местного бюджета Карлукского муниципального образования на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов».

**3. Анализ доходов бюджета Карлукского МО.**

**Налог на доходы физических лиц (НДФЛ)**

В 2018 году планируется получить в бюджет поселения доходов от данного вида налогов в сумме 45,0 тыс.рублей, на плановый период 2019-2020 годов - по 40 тыс.рублей за каждый год.

**Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации**

В бюджет поселения на 2018 год планируется получить доходов от уплаты акцизов по подакцизным товарам на сумму 587,9 тыс.рублей, на 2019 год запланировано 663,2 тыс.рублей, на 2020 год – 670,9 тыс.рублей. Денежные средства имеют целевой характер и запланированы на расходование по соответствующим разделам бюджетной классификации.

**Налоги на совокупный доход**

Доходы по данному виду налогов представлены в виде единого сельскохозяйственного налога и планируются на 2018 год в сумме 5,0 тыс.рублей, на 2019-2020 годы по 4,00 тыс.рублей.

**Налог на имущество физических лиц**

Доходы планируются на 2018 год в сумме 30,3 тыс.рублей, и на плановый период 2019 и 2020 годов – по 35,5 тыс.рублей.

**Земельный налог**

Доходы по данному виду налога планируются на 2018 год в сумме115,0 тыс.рублей, на 2019 год – 129,5 тыс.рублей, на 2020 год – 140,5 тыс.рублей.

**Неналоговые доходы**

Данный раздел по Карлукскому МО включает в себя доходы от оказания платных услуг, запланировано получать в бюджет в 2018 году 50,0 тыс.рублей, в 2019-2020 г.г.- по 70 тыс.рублей ежегодно.

Необходимо отметить, что в соответствии с Федеральным законом от 22.10.2014г. № 311-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации» в статью 41 Бюджетного кодекса РФ внесено дополнение, норма которого вступает в силу с 01.01.2015 года, в части того, что «нормативные правовые акты, муниципальные правовые акты, договоры, в соответствии с которыми уплачиваются платежи, являющиеся источниками неналоговых доходов бюджетов, должны предусматривать **положения о порядке** их исчисления, размерах, сроках и (или) об условиях их уплаты». Данное изменение позволит повысить уровень администрирования неналоговых доходов бюджетов муниципальных образований.

**Данное положение о порядке исчисления, размера, срока и об условиях их уплаты в Карлукском сельском поселении не разработано.**

***Безвозмездные поступления*** из бюджетов других уровней в бюджет поселения на 2018 год планируются в сумме 3824,0 тыс.рублей, на 2019 год – 3378,9 тыс.рублей, на 2020 год – 3433,3 тыс.рублей.

**4. Анализ расходной части бюджета Карлукском МО.**

**Раздел 01 «Общегосударственные расходы»**

Расходы по данной статье запланированы на 2018 год в сумме 1676,9 тыс.рублей, на 2019 год – 1602,5 тыс.рублей, на 2020 год – 1649,0 тыс.рублей.

**Раздел 02 «Мобилизационная и вневойсковая подготовка»**

Расходы запланированы на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты. На 2018 год запланировано 49,7 тыс.рублей, на 2019 год – 50,3 тыс.рублей, на 2020 год – 52,2 тыс.рублей.

**По разделу 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»** расходы планируются на 2018 год в размере 20 тыс.рублей, на плановый период 2019 и 2020 годов – по 5,0 тыс.рублей.

Денежные средства планируются на защиту населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и гражданскую оборону, в том числе предупреждение и ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий.

**По разделу 04 «Национальная экономика»** расходы предусмотрены на 2018 год в сумме 617,9 тыс.рублей, на 2019 год – 673,2 тыс.рублей, на 2020 год – 680,9 тыс.рублей. Денежные средства планируются на финансирование мероприятий в рамках долгосрочной целевой программы "Развитие сети автомобильных дорог общего пользования местного значения муниципального образования Карлукское сельское поселение на 2017-2020 годы" (таблица 1), а также на другие вопросы в области национальной экономики.

**Раздел 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство»**

Расходы по данной статье запланированы на 2018 год в сумме 273,0 тыс.рублей, на плановый период 2019 г.- 190,0 тыс.рублей и на 2020 год – 200,0 тыс.рублей. Денежные средства запланированы на коммунальное хозяйство, а также на благоустройство.

**По разделу 08 «Культура, кинематография и средства массовой информации»** расходы запланированы на 2018 год в сумме 1880,5 тыс.руб., на 2019 год – 1710,9 тыс.руб., на 2020 год – 1666,2 тыс.рублей.

**По разделу14 «Межбюджетные трансферты»**

Расходы по передаче полномочий поселения в бюджет района по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в сумме по 33,2 тыс.рублей на 2018-2020 годы.

**5. Выводы и рекомендации**

Показатели и нормы, заложенные в проект бюджета Карлукского сельского поселения на 2018-2020 годы в целом, соответствуют требованиям Бюджетного кодекса РФ, планируемый дефицит не превышает нормы бюджетного законодательства.

По долгосрочным целевым программам не представлены обоснования и не проведена оценка эффективности их реализации, не разработан порядок проведения данной оценки.

Необходимо отметить, что в соответствии со ст. 157 БК РФ, п.7 ч.2 ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» к полномочиям контрольно-счетных органов отнесено проведение финансово-экономической экспертизы проектов муниципальных правовых актов (включая обоснованность финансово-экономических обоснований) в части, касающейся расходных обязательств муниципального образования, а также муниципальных программ. Муниципальные программы носят долгосрочный характер и представляют собой систему мероприятий, взаимоувязанных по ресурсам, срокам и результатам, в целях соблюдения принципа прозрачности и достоверности бюджета, необходимо предусмотреть предоставление проектов муниципальных программ и предложений о внесении изменений в муниципальные программы в Контрольно-счетную палату муниципального образования «Качугский район» для проведения экспертизы.

В нарушение статей 169, 173, 184.2 Бюджетного кодекса РФ не разработан **прогноз** социально-экономического развития Карлукского муниципального образования на 2018-2020 годы.

В Карлукском МО не разработаны основные направления бюджетной и налоговой политик. Не разработано положение о порядке исчисления, размерах, сроках и (или) об условиях уплаты источников неналоговых доходов. Это свидетельствует об отсутствии принятых мер по пополнению доходной базы бюджета поселения.

Контрольно-счетная палата МО «Качугский район» рекомендует Думе Карлукского сельского поселения при рассмотрении проекта бюджета на 2018 год и на плановый период 2019, 2020 годов **учесть и привести в соответствие с Бюджетным кодексом РФ** и действующим законодательством перечень и содержание документов, представленных одновременно с проектом решения Думы «О проекте местного бюджета Карлукского МО на 2018 год и на плановый период 2019, 2020 годов» (**см. по тексту настоящего заключения**).

Информацию о рассмотрении данного заключения и принятых мерах по устранению нарушений действующего законодательства прошу направить в КСП в течение пяти дней с момента получения настоящего заключения.

Аудитор КСП

МО «Качугский район» Т.Н. Шкурко