**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**

**ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ**

**МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ «КАЧУГСКИЙ РАЙОН»**

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА**

**Заключение**

**по экспертизе проекта бюджета Верхоленского муниципального образования на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов**

14 декабря 2017 г. р.п.Качуг.

**1. Общее положение**

Заключение на проект бюджета Верхоленского муниципального образования на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов подготовлено в соответствии с требованием ст.157 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

При составлении Заключения проверено наличие и оценено состояние нормативной и методической базы, регулирующей порядок формирования бюджета Верхоленского муниципального образования, параметров его основных показателей.

**2. Анализ соответствия проекта бюджета**

**требованиям бюджетного законодательства.**

Перечень документов и материалов, представленных одновременно с проектом бюджета:

- проект решения о бюджете Верхоленского МО на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов;

- пояснительная записка к проекту бюджета;

- главные администраторы доходов местного бюджета;

- бюджетная роспись на 2018-2020 годы;

- перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета Верхоленского муниципального образования на 2018 год;

- распределение поступлений по доходам в бюджет Верхоленского муниципального образования на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов;

- распределение расходов по бюджетной классификации;

- прогноз основных характеристик бюджета;

- перечень муниципальных целевых программ Верхоленского муниципального образования.

В нарушение статей 169, 173, 184.2 Бюджетного кодекса РФ не разработан **прогноз** социально-экономического развития Верхоленского муниципального образования на 2018-2020 годы. Проект бюджета на очередной финансовый год и на плановый период должен составляться на основе прогноза социально-экономического развития. Также согласно п.2 ст.173 Бюджетного кодекса РФ прогноз социально-экономического развития должен составляться в установленном порядке. Данный порядок в поселении не разработан.

Кроме этого в нарушение ст.184.2 «Документы и материалы, представленные одновременно с проектом бюджета» Бюджетного кодекса РФ не представлены основные направления бюджетной и налоговой политик, Положение о бюджетном процессе Верхоленского МО; оценка ожидаемого исполнения бюджета представлена на 01.11.2017г., а ожидаемое исполнение бюджета должно быть спрогнозировано на весь 2017 год. В связи с вышеперечисленными нарушениями не представляется возможным произвести должным образом анализ показателей проекта бюджета Верхоленского МО на 2018-2020 годы.

Таблица 1

**Перечень долгосрочных целевых программ, утвержденных в Верхоленском сельском поселении**

| **№** | **Наименование программы** | **Финансовые средства на реализацию программы (тыс.рублей)** | | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **2018 год** | **2019 год** | **2020 год** |
| 1 | Программа комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры Верхоленского МО на 2014-2023 годы | 20 | 10 | 10 |
| 2 | Программа развития физической культуры и спорта в Верхоленском сельском поселении Качугского района на период 2015-2019 г.г. | 83,9 | 32,5 | 0 |
| 3 | Программа комплексного развития систем транспортной инфраструктуры на территории Верхоленского сельского поселения на 2016 – 2026 годы | 940,7 | 1061,1 | 1073,5 |
| 4 | Противодействие экстремизму и профилактика терроризма  На территории Верхоленского сельского поселения на 2015-2020 годы | 0 | 0 | 0 |

В таблице 1 представлен перечень долгосрочных целевых программ, утвержденных на определенные сроки.

На основании ст.179 п.3 Бюджетного кодекса РФ по каждой государственной, областной, муниципальной программе ежегодно должна проводиться оценка эффективности ее реализации. В связи с этим необходимо разработать Порядок проведения оценки эффективности реализации долгосрочных целевых программ, на основании которого и нужно проводить оценку эффективности реализации долгосрочных целевых программ. В Верхоленском МО вышеуказанный порядок не разработан, оценка эффективности реализации долгосрочных целевых программ не проводится.

Таблица 2

**Основные характеристики проекта бюджета**

**Верхоленского муниципального образования на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Виды доходов | План на 2018 год (тыс.рублей) | План на 2019 г. (тыс.рублей) | Темп роста, % | План на 2020 год (тыс.рублей) | Темп роста, % |
| Налоговые доходы и неналоговые доходы | 1630,9 | 1752,2 | 107,4 | 1763,2 | 100,6 |
| Налог на доходы физических лиц | 298 | 298 | 100 | 298 | 100 |
| Акцизы по подакцизным товарам | 940,7 | 1061,1 | 112,8 | 1073,1 | 101,1 |
| Налог на имущество физ.лиц | 20 | 20 | 100 | 20 | 100 |
| Земельный налог | 329,2 | 329,2 | 100 | 329,2 | 100 |
| Налоги на совокупный доход | 4 | 4 | 100 | 4 | 100 |
| Доходы от оказания платных услуг | 39 | 39 | 100 | 39 | 100 |
| Безвозмездные поступления | 4786,5 | 3026,1 | 63,2 | 3195,1 | 105,6 |
| **ДОХОДЫ ВСЕГО** | **6417,4** | **4778,3** | **74,5** | **4958,3** | **103,8** |
| Общегосударственные расходы | 2538,1 | 1388,7 | 54,7 | 1388,7 | 100 |
| Мобилизационная и вневойсковая подготовка | 70,3 | 71,0 | 100 | 73,1 | 103 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 2,0 | 1,0 | 50 | 1,0 | 100 |
| Национальная экономика | 1067,7 | 1061,1 | 99,4 | 1073,1 | 101,1 |
| ЖКХ | 196,0 | 178,0 | 90,8 | 178,0 | 100 |
| Культура, кинематография и средства массовой информации | 2359,2 | 1761,4 | 75 | 1832,1 | 104 |
| Социальное обеспечение | 132,0 | 132,0 | 100 | 132,0 | 100 |
| Физическая культура и спорт | 83,9 | 32,5 | 38,7 | 0,0 | 119,1 |
| Межбюджетные трансферты | 33,2 | 33,2 | 100 | 33,2 | 100 |
| **РАСХОДЫ ВСЕГО** | **6482,4** | **4658,9** | **71,9** | **4711,2** | **101,1** |
| **Дефицит (-)/ профицит(+)** | **-65** | **119,4** |  | **247,1** |  |

В таблице 2 представлены основные характеристики проекта бюджета на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов согласно проекту решения «Об утверждении проекта местного бюджета Верхоленского муниципального образования на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов». Дефицит бюджета планируется только на 2018 год в сумме 65 тыс.рублей, что составляет 4%.

**3. Анализ доходов бюджета Верхоленского МО.**

**Налог на доходы физических лиц (НДФЛ)**

На 2018 год и на плановый период 2019-2020 годов планируется получить в бюджет поселения доходов от данного вида налогов в сумме по 298 тыс.рублей за каждый год.

**Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации**

В бюджет поселения на 2018 год планируется получить доходов от уплаты акцизов по подакцизным товарам на сумму 940,7 тыс.рублей, на 2019 год планируется получить 1061,1 тыс.рублей, в 2020 году – 1073,1 тыс.рублей. Денежные средства имеют целевой характер и запланированы на расходование по соответствующим разделам бюджетной классификации.

**Налоги на имущество физических лиц**

Доходы от уплаты налога на имущество физических лиц планируются в одинаковом объеме - по 20 тыс.рублей. Это свидетельствует о неэффективном ведении налоговой политики в поселении по привлечению собственных средств в бюджет поселения.

**Земельный налог**

Доходы по данному виду налога планируются на 2018, 2019 и 2020 годы по 329,2 тыс.рублей. Это также свидетельствует о неэффективном ведении налоговой политики в поселении по увеличению собственных средств в бюджет поселения.

**Налоги на совокупный доход**

Доходы по данному виду налогов представлены в виде единого сельскохозяйственного налога и планируются на 2018-2020 годы по 4,00 тыс.рублей.

**Неналоговые доходы**

Данный раздел по Верхоленскому МО включает в себя доходы от оказания платных услуг, запланировано получать в бюджет по 39 тыс.рублей на 2018-2020 годы.

Необходимо отметить, что в соответствии с Федеральным законом от 22.10.2014г. № 311-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации» в статью 41 Бюджетного кодекса РФ внесено дополнение, норма которого вступает в силу с 01.01.2015 года, в части того, что «нормативные правовые акты, муниципальные правовые акты, договоры, в соответствии с которыми уплачиваются платежи, являющиеся источниками неналоговых доходов бюджетов, должны предусматривать **положения о порядке** их исчисления, размерах, сроках и (или) об условиях их уплаты». Данное изменение позволит повысить уровень администрирования неналоговых доходов бюджетов муниципальных образований.

**Данное положение о порядке исчисления, размера, срока и об условиях их уплаты в Верхоленском сельском поселении не разработано.**

***Безвозмездные поступления*** из бюджетов других уровней в бюджет поселения на 2018 год планируются в сумме 4786,5 тыс.рублей, на 2019 год – 3026,1 тыс.рублей, на 2020 год – 3195,1 тыс.рублей.

**4. Анализ расходной части бюджета Верхоленского МО.**

Расходная часть бюджета на 2018 год запланирована в сумме 6482,4 тыс.рублей, на 2019 год – 4658,9 тыс.рублей, на 2020 год – 4711,2 тыс.рублей.

**Раздел 01 «Общегосударственные расходы»**

Расходы по данной статье запланированы на 2018 год в сумме 2538,1 тыс.рублей, на 2019 – 1388,7 тыс.рублей, на 2020 годы – 1388,7 тыс.рублей.

**Раздел 02 «Мобилизационная и вневойсковая подготовка»**

Расходы запланированы на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты. На 2018 год запланировано 70,3 тыс.рублей, на 2019 год – 71,0 тыс.рублей, на 2020 год – 73,1 тыс.рублей.

**По разделу 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»** расходы планируются на 2018 год в размере 2 тыс.рублей, на плановый период 2019 и 2020 годов – по 1,0 тыс.рублей.

Денежные средства планируются на защиту населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и гражданскую оборону, в том числе предупреждение и ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий.

**По разделу 04 «Национальная экономика»** расходы предусмотрены на 2018 год в сумме 1067,7 тыс.рублей, на 2019 год – 1061,1 тыс.рублей, на 2020 год – 1073,1 тыс.рублей. Денежные средства планируются на дорожное хозяйство в рамках целевой программы комплексного развития систем транспортной инфраструктуры на территории Верхоленского сельского поселения на 2016 – 2026 годы, а также другие вопросы в области национальной экономики.

**Раздел 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство»**

Расходы по данной статье запланированы на 2018 год в сумме 196,0 тыс.рублей, на плановый период 2019 и 2020 годов – по 178,0 тыс.рублей. Денежные средства запланированы на коммунальное хозяйство и благоустройство.

**По разделу 08 «Культура, кинематография и средства массовой информации»** расходы запланированы на 2018 год в сумме 2359,2 тыс.руб., на 2019 год – 1761,4 тыс.руб., на 2020 год – 1832,1 тыс.рублей.

**Раздел 10 «Социальное обеспечение»**

По данному разделу расходы направлены на доплату к пенсии муниципальным служащим, на 2018-2020 годы расходы запланированы в объеме по 132,0 тыс.рублей.

**Раздел 11**

**«Физическая культура и спорт»**

Объем расходов по данному разделу запланирован в на 2018 и 2019 годы в размере 83,9 тыс.рублей и 38,7 тыс.рублей соответственно. Согласно приложению 9 к проекту решения Думы Верхоленского сельского поселения «Об утверждении местного бюджета Верхоленского МО на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов», в поселении утверждена программа развития физической культуры и спорта в Верхоленском сельском поселении на период 2015-2019г.г., финансирование мероприятий которой запланировано на 2018 год в сумме 83,9 тыс.рублей. На 2019 год запланировано расходов в рамках вышеуказанной программы в сумме 32,5 тыс.рублей, что не соответствует финансированию всего раздела 11.

**По разделу14 «Межбюджетные трансферты»**

Расходы по передаче полномочий поселения в бюджет района по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в сумме по 33,2 тыс.рублей на 2018-2020 годы.

**5. Выводы и рекомендации**

Показатели и нормы, заложенные в проект бюджета Верхоленского сельского поселения на 2018-2020 годы в целом, соответствуют требованиям Бюджетного кодекса РФ.

Необходимо отметить, что в соответствии со ст. 157 БК РФ, п.7 ч.2 ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» к полномочиям контрольно-счетных органов отнесено проведение финансово-экономической экспертизы проектов муниципальных правовых актов (включая обоснованность финансово-экономических обоснований) в части, касающейся расходных обязательств муниципального образования, а также муниципальных программ. Муниципальные программы носят долгосрочный характер и представляют собой систему мероприятий, взаимоувязанных по ресурсам, срокам и результатам, в целях соблюдения принципа прозрачности и достоверности бюджета, необходимо предусмотреть предоставление проектов муниципальных программ и предложений о внесении изменений в муниципальные программы в Контрольно-счетную палату муниципального образования «Качугский район» для проведения экспертизы.

КСП рекомендует администрации Верхоленского сельского поселения:

- представить в КСП Положение о бюджетном процессе Верхоленского сельского поселения;

- должным образом заполнить и произвести правильный расчет показателей ожидаемого исполнения бюджета Верхоленского МО за 2017 год;

- провести оценку эффективности реализации целевых программ;

- разработать порядок проведения оценки эффективности реализации целевых программ;

- разработать **прогноз** социально-экономического развития Верхоленского муниципального образования на 2018-2020 годы;

- разработать положение о порядке исчисления, размерах, сроках и (или) об условиях уплаты источников неналоговых доходов;

- разработать основные направления бюджетной и налоговой политик Верхоленского сельского поселения на 2018, 2019, 2020 годы.

Контрольно-счетная палата МО «Качугский район» рекомендует Думе Верхоленского сельского поселения при рассмотрении проекта бюджета на 2018 год и на плановый период 2019, 2020 годов **учесть и привести в соответствие с Бюджетным кодексом РФ** и действующим законодательством перечень и содержание документов, представленных одновременно с проектом решения Думы «О проекте местного бюджета Верхоленского МО на 2018 год и на плановый период 2019, 2020 годов» (**см. по тексту настоящего заключения**).

Информацию о рассмотрении данного заключения и принятых мерах по устранению нарушений действующего законодательства прошу направить в КСП в течение пяти дней с момента получения настоящего заключения.

Аудитор КСП

МО «Качугский район» Т.Н. Шкурко