**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**

**ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ**

**МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ «КАЧУГСКИЙ РАЙОН»**

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА**

**Заключение**

**по экспертизе проекта бюджета Ангинского муниципального образования на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов**

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2017 г. р.п.Качуг.

**1. Общее положение**

Заключение на проект бюджета Ангинского муниципального образования на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов подготовлено в соответствии с требованием ст.157 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

При составлении Заключения проверено наличие и оценено состояние нормативной и методической базы, регулирующей порядок формирования бюджета Ангинского муниципального образования, параметров его основных показателей.

**2. Анализ соответствия проекта бюджета**

**требованиям бюджетного законодательства.**

Перечень документов и материалов, представленных одновременно с проектом бюджета:

- проект решения о бюджете Ангинского МО на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов;

- главные администраторы доходов местного бюджета;

- перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета Ангинского муниципального образования на 2018 год;

- источники внутреннего финансирования дефицита бюджета Ангинского муниципального образования на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов;

- перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета Ангинского муниципального образования;

- перечень целевых программ, утвержденных в Ангинском сельском поселении;

- распределение поступлений по доходам в бюджет Ангинского муниципального образования на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов;

- программа муниципальных внутренних заимствований Ангинского муниципального образования на 2018-2020 годы;

- распределение расходов по бюджетной классификации.

- перечень муниципальных целевых программ Ангинского муниципального образования.

В нарушение статей 169, 173, 184.2 Бюджетного кодекса РФ не разработан **прогноз** социально-экономического развития Ангинского муниципального образования на 2018-2020 годы. Проект бюджета на очередной финансовый год и на плановый период должен составляться на основе прогноза социально-экономического развития. Кроме этого согласно п.2 ст.173 Бюджетного кодекса РФ прогноз социально-экономического развития должен составляться в установленном порядке. Данный порядок в Ангинском МО не разработан.

Кроме этого в нарушение ст.184.2 «Документы и материалы, представленные одновременно с проектом бюджета» Бюджетного кодекса РФ не представлены основные направления бюджетной и налоговой политик, ожидаемое исполнение бюджета за текущий финансовый год, на основе чего и должен составляться проект бюджета на очередной финансовый год и на плановый период. Также в нарушение вышеуказанной статьи Бюджетного кодекса РФ в составе документов, представленных одновременно с проектом решения Думы Ангинского сельского поселения «Об утверждении бюджета Ангинского муниципального образования на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов», отсутствует пояснительная записка, прогноз основных характеристик бюджета Ангинского МО на 2018 год, Положение о бюджетном процессе Ангинского МО, бюджетная роспись расходов представлена на *2017 год*.

Таблица 1

Перечень целевых программ, утвержденных в Ангинском сельском поселении

(тыс.рублей)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **НАИМЕНОВАНИЕ ПРОГРАММЫ** | **2018 год** | **2019 год** | **2020 год** |
| 1 | Муниципальная программа комплексного развития систем транспортной инфраструктуры на территории Ангинского сельского поселения Качугского муниципального района Иркутской области на 2017-2027 годы | 470,3 | 530,7 | 536,8 |
|
|
|
|
| 2 | Долгосрочная целевая программа "Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры Ангинского муниципального образования на 2016-2026 годы" | 10,0 | 10,0 | 10,0 |
| 3 | Муниципальная программа "Повышение уровня систематически занимающихся физической культурой и спортом в общей численности населения» | 158,0 | 0 | 0 |

Согласно приложения 10 к проекту решения Думы Ангинского сельского поселения «О местном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» в Ангинском МО утверждены долгосрочные целевые программы, перечень которых представлен в таблице 1. На основании ст.179 п.3 Бюджетного кодекса РФ по каждой государственной, областной, муниципальной программе ежегодно должна проводиться оценка эффективности ее реализации. В связи с этим необходимо разработать Порядок проведения оценки эффективности реализации долгосрочных целевых программ, на основании которого и нужно проводить оценку эффективности реализации долгосрочных целевых программ.

Таблица 2

**Основные характеристики проекта бюджета**

**Ангинского муниципального образования на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Виды доходов | План на 2018 год (тыс.рублей) | План на 2019 г. (тыс.рублей) | Темп роста, % | План на 2020 год (тыс.рублей) | Темп роста, % |
| Налоговые доходы и неналоговые доходы | 1025,3 | 1085,5 | 105,9 | 1091,8 | 100,6 |
| Налог на доходы физических лиц | 263 | 263 | 100 | 263 | 100 |
| Акцизы по подакцизным товарам | 470,3 | 530,5 | 112,8 | 536,8 | 101,2 |
| Налоги на совокупный доход | 17 | 17 | 100 | 17 | 100 |
| Налог на имущество физ.лиц | 42 | 42 | 100 | 42 | 100 |
| Земельный налог | 163 | 163 | 100 | 163 | 100 |
| Доходы от оказания платных услуг | 33 | 33 | 100 | 33 | 100 |
| Безвозмездные поступления | 6922,9 | 6012,9 | 86,9 | 6004,3 | 99,9 |
| **ДОХОДЫ ВСЕГО** | **7948,2** | **7098,4** | **89,3** | **7096,1** | **99,9** |
| Общегосударственные расходы | 2251,60 | 1999,10 | 88,8 | 1801,80 | 90,1 |
| Мобилизационная и вневойсковая подготовка | 89,7 | 89,7 | 100 | 89,7 | 100 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 1 | 1 | 100 | 1 | 100 |
| Национальная экономика | 471,3 | 530,7 | 112,6 | 536,8 | 101,1 |
| ЖКХ | 111,8 | 87,5 | 78,3 | 90,7 | 103,7 |
| Культура, кинематография и средства массовой информации | 4612,6 | 3965,4 | 86 | 4612,6 | 116,3 |
| Социальная политика | 260 | 260 | 100 | 260 | 100 |
| Межбюджетные трансферты | 33,2 | 33,2 | 100 | 33,2 | 100 |
| **РАСХОДЫ ВСЕГО** | **7989,20** | **6966,60** | **87,2** | **6789,5** | **97,5** |
| **Дефицит (-)/ профицит(+)** | **-41** | **122,8** |  | **306,6** |  |

В таблице 2 представлены основные характеристики проекта бюджета на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов согласно проекту решения «Об утверждении бюджета Ангинского муниципального образования на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов». Дефицит бюджета планируется только на 2018 год в сумме 41,00 тыс.рублей, что составляет 4% от собственных доходов поселения.

**3. Анализ доходов бюджета Ангинского МО.**

**Налог на доходы физических лиц (НДФЛ)**

На 2018 год и на плановый период 2019-2020 годов планируется получить в бюджет поселения доходов от данного вида налогов в сумме 263 тыс.рублей за каждый год.

**Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации**

В бюджет поселения на 2018 год планируется получить доходов от уплаты акцизов по подакцизным товарам на сумму 470,3 тыс.рублей, на 2019 год планируется получить 530,5 тыс.рублей, на 2020 год – 536,8 тыс.рублей. Денежные средства имеют целевой характер и запланированы на расходование по соответствующим разделам бюджетной классификации, в частности на финансирование мероприятий в рамках муниципальной программы комплексного развития систем транспортной инфраструктуры на территории Ангинского сельского поселения Качугского муниципального района Иркутской области на 2017-2027 годы.

**Налоги на совокупный доход**

Данный вид доходов представлен в виде единого сельскохозяйственного налога, который планируется в сумме по 17,0 тыс.рублей на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов.

**Налог на имущество физических лиц**

Доходы по данному налогу планируются по 42,0 тыс.рублей на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов. Это свидетельствует о неэффективном ведении налоговой политики в поселении по привлечению собственных средств в бюджет поселения.

**Земельный налог**

Доходы по данному виду налога планируются на 2018-2020 годы в одинаковой сумме по 163 тыс.рублей. Это также свидетельствует о неэффективном ведении налоговой политики в поселении по привлечению собственных средств в бюджет поселения.

**Неналоговые доходы**

Данный раздел по Ангинского МО включает в себя доходы от оказания платных услуг, запланировано получать в бюджет по 33 тыс.рублей ежегодно.

Необходимо отметить, что в соответствии с Федеральным законом от 22.10.2014г. № 311-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации» в статью 41 Бюджетного кодекса РФ внесено дополнение, норма которого вступает в силу с 01.01.2015 года, в части того, что «нормативные правовые акты, муниципальные правовые акты, договоры, в соответствии с которыми уплачиваются платежи, являющиеся источниками неналоговых доходов бюджетов, должны предусматривать **положения о порядке** их исчисления, размерах, сроках и (или) об условиях их уплаты». Данное изменение позволит повысить уровень администрирования неналоговых доходов бюджетов муниципальных образований.

**Данное положение о порядке исчисления, размера, срока и об условиях их уплаты в** Ангинском **сельском поселении не разработано.**

***Безвозмездные поступления*** из бюджетов других уровней в бюджет поселения на 2018 год планируются в сумме 6922,9 тыс.рублей, на 2019 год – 6012,9 тыс.рублей, на 2020 год – 6004,3 тыс.рублей.

**4. Анализ расходной части бюджета** Ангинского **МО.**

**Раздел 01 «Общегосударственные расходы»**

Расходы по данной статье запланированы на 2018 год в сумме 2251,6 тыс.рублей, на 2019 год – 1999,1 тыс.рублей, на 2020 год – 1801,8 тыс.рублей.

**Раздел 02 «Мобилизационная и вневойсковая подготовка»**

Расходы запланированы на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты. На 2018-2020 годы запланировано по 89,7 тыс.рублей.

**По разделу 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»** расходы планируются на 2018 год в размере 1 тыс.рублей, на плановый период 2019 и 2020 годов – по 1,0 тыс.рублей.

Денежные средства планируются на защиту населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и гражданскую оборону, в том числе предупреждение и ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий.

**По разделу 04 «Национальная экономика»** расходы предусмотрены на 2018 год в сумме 471,3 тыс.рублей, на 2019 год – 530,7 тыс.рублей, на 2020 год – 536,8 тыс.рублей. Денежные средства планируются на финансирование мероприятий в рамках долгосрочной целевой программы (таблица 1).

**Раздел 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство»**

Расходы по данной статье запланированы на 2018 год в сумме 111,8 тыс.рублей, на плановый период 2019 г. – 78,3 тыс.рублей, на 2020 год – 90,7 тыс.рублей.

**По разделу 08 «Культура, кинематография и средства массовой информации»** расходы запланированы на 2018 год в сумме 4612,6 тыс.руб., на 2019 год – 3965,4 тыс.руб., на 2020 год – 4612,6 тыс.рублей.

**Раздел 10**

**Социальная политика**

По данному разделу расходы запланированы на доплату к пенсии муниципальных служащих по 260,0 тыс.рублей на 2018-2020 годы.

**По разделу14 «Межбюджетные трансферты»**

Расходы по передаче полномочий поселения в бюджет района по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в сумме по 33,2 тыс.рублей на 2018 год и на плановый период 2019-2020 г.г.

**5. Выводы и рекомендации**

Показатели и нормы, заложенные в проект бюджета Ангинского сельского поселения на 2018-2020 годы в целом, соответствуют требованиям Бюджетного кодекса РФ, Устава Зареченского муниципального образования, бюджетного процесса и иным муниципальным правовым актам, действующим на дату формирования проекта бюджета.

В нарушение статей 169, 173, 184.2 Бюджетного кодекса РФ не разработан **прогноз** социально-экономического развития Ангинского муниципального образования на 2018-2020 годы, не разработан порядок составления прогноза социально-экономического развития

В нарушение ст.184.2 не представлены следующие документы:

-основные направления бюджетной и налоговой политик;

- ожидаемое исполнение бюджета за текущий финансовый год, на основе чего и должен составляться проект бюджета на очередной финансовый год и на плановый период;

- пояснительная записка;

- прогноз основных характеристик бюджета Ангинского МО на 2018 год;

- положение о бюджетном процессе Ангинского МО;

- бюджетная роспись расходов представлена на *2018 год*.

По долгосрочным целевым программам не представлены обоснования и не проведена оценка эффективности их реализации, не разработан порядок проведения данной оценки.

Необходимо отметить, что в соответствии со ст. 157 БК РФ, п.7 ч.2 ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» к полномочиям контрольно-счетных органов отнесено проведение финансово-экономической экспертизы проектов муниципальных правовых актов (включая обоснованность финансово-экономических обоснований) в части, касающейся расходных обязательств муниципального образования, а также муниципальных программ. Муниципальные программы носят долгосрочный характер и представляют собой систему мероприятий, взаимоувязанных по ресурсам, срокам и результатам, в целях соблюдения принципа прозрачности и достоверности бюджета, необходимо предусмотреть предоставление проектов муниципальных программ и предложений о внесении изменений в муниципальные программы в Контрольно-счетную палату муниципального образования «Качугский район» для проведения экспертизы.

Не разработано положение о порядке исчисления, размерах, сроках и (или) об условиях уплаты источников неналоговых доходов. Это свидетельствует об отсутствии принятых мер по пополнению доходной базы бюджета поселения.

Контрольно-счетная палата МО «Качугский район» рекомендует Думе Ангинского сельского поселения при рассмотрении проекта бюджета на 2018 год и на плановый период 2019, 2020 годов **учесть и привести в соответствие с Бюджетным кодексом РФ** и действующим законодательством перечень и содержание документов, представленных одновременно с проектом решения Думы «Об утверждении бюджета Ангинского муниципального образования на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (**см. по тексту настоящего заключения**).

Информацию о рассмотрении данного заключения и принятых мерах по устранению нарушений действующего законодательства прошу направить в КСП в течение пяти дней с момента получения данного заключения.

Аудитор КСП

МО «Качугский район» Т.Н. Шкурко