**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**

**ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ**

**МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ «КАЧУГСКИЙ РАЙОН»**

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА**

**Заключение**

**по экспертизе проекта бюджета Манзурского муниципального образования на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов**

14 декабря 2017 г. р.п.Качуг.

**1. Общее положение**

 Заключение на проект бюджета Манзурского муниципального образования на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов подготовлено в соответствии с требованием ст.157 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

 При составлении Заключения проверено наличие и оценено состояние нормативной и методической базы, регулирующей порядок формирования бюджета Манзурского муниципального образования, параметров его основных показателей.

**2. Анализ соответствия проекта бюджета**

**требованиям бюджетного законодательства.**

 Перечень документов и материалов, представленных одновременно с проектом бюджета:

 - проект решения о бюджете Манзурского МО на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов;

 - пояснительная записка к проекту бюджета;

 - главные администраторы доходов местного бюджета;

 - бюджетная роспись на 2018-2020 годы;

 - перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета Манзурского муниципального образования на 2018 год;

 - источники финансирования дефицита бюджета Манзурского муниципального образования;

 - распределение поступлений по доходам в бюджет Манзурского муниципального образования на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов;

 - распределение расходов по бюджетной классификации;

 - прогноз основных характеристик бюджета;

 - перечень муниципальных целевых программ Манзурского муниципального образования.

В нарушение статей 169, 173, 184.2 Бюджетного кодекса РФ не разработан прогноз социально-экономического развития Манзурского муниципального образования на 2018-2020 годы. Проект бюджета на очередной финансовый год и на плановый период должен составляться на основе прогноза социально-экономического развития. Кроме этого согласно п.2 ст.173 Бюджетного кодекса РФ прогноз социально-экономического развития должен составляться в установленном порядке. Данный порядок в поселении не разработан.

В составе документов, представленных одновременно с проектом решения Думы Манзурского сельского поселения «Об утверждении местного бюджета Манзурского муниципального образования на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» представлен перечень долгосрочных целевых программ, утвержденных в Манзурском МО (приложение №9 к проекту решения Думы Манзурского сельского поселения «О местном бюджете Манзурского МО на 2018, 2019, 2020 годы»).

На основании ст.179 п.3 Бюджетного кодекса РФ по каждой государственной, областной, муниципальной программе ежегодно должна проводиться оценка эффективности ее реализации. В связи с этим необходимо разработать Порядок проведения оценки эффективности реализации долгосрочных целевых программ, на основании которого и нужно проводить оценку эффективности реализации долгосрочных целевых программ. В Манзурском МО вышеуказанный порядок не разработан, оценка эффективности реализации долгосрочных целевых программ не проводится, название программы не соответствует документации, представленной с проектом бюджета Манзурского МО на 2018-2020 годы.

Таблица 1

**Основные характеристики проекта бюджета**

**Манзурского муниципального образования на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Виды доходов | План на 2018 год (тыс.рублей) | План на 2019 г. (тыс.рублей) | Темп роста, % | План на 2020 год (тыс.рублей) | Темп роста, % |
| Налоговые доходы и неналоговые доходы | 2275,1 | 2410,5 | 94,4 | 2424,7 | 100,6 |
| Налог на доходы физических лиц | 620 | 620 | 100 | 620 | 100 |
| Акцизы по подакцизным товарам | 1058,1 | 1193,5 | 112,8 | 1207,7 | 101,2 |
| Налоги на совокупный доход | 10 | 10 | 100 | 10 | 100 |
| Налог на имущество физ.лиц | 60 | 60 | 100 | 60 | 100 |
| Земельный налог | 400 | 400 | 100 | 400 | 100 |
| Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 |
| Прочие доходы от оказания платных услуг получателями средств бюджетов поселений | 25 | 25 | 100 | 25 | 100 |
| Доходы от продажи материальных и нематериальных активов | 2 | 2 | 100 | 2 | 100 |
| Безвозмездные поступления | 5238,6 | 4569,1 | 87,2 | 4563,9 | 99,9 |
| **ДОХОДЫ ВСЕГО** | **7513,7** | **6979,6** | **92,9** | **7004,2** | 100,4 |
| Общегосударственные расходы | 3359,7 | 3326,7 | 99 | 3326,7 | 100 |
| Мобилизационная и вневойсковая подготовка | 77 | 78 | 101,3 | 81 | 103,8 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 51 | 51 | 100 | 51 | 100 |
| Национальная экономика | 1088,1 | 1223,5 | 112,4 | 1237,7 | 101,2 |
| ЖКХ | 150 | 270 | 180 | 270 | 100 |
| Культура, кинематография и средства массовой информации | 2578,6 | 1816,3 | 70,4 | 1820,7 | 100,2 |
| Социальное обеспечение | 125 | 130 | 104 | 130 | 100 |
| Физическая культура и спорт | 50 | 50 | 100 | 53 | 106 |
| Обеспечение государственного и муниципального долга | 1 | 1 | 100 | 1 | 100 |
| Межбюджетные трансферты | 33,2 | 33,2 | 100 | 33,2 | 100 |
| **РАСХОДЫ ВСЕГО** | **7513,7** | **6979,6** | **92,9** | **7004,2** | 100,4 |
| **Дефицит (-)/ профицит(+)** | 0,0 | 0,0 |  | 0,0 |  |

В таблице 1 представлены основные характеристики проекта бюджета на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов согласно проекту решения «Об утверждении проекта местного бюджета Манзурского муниципального образования на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов».

**3. Анализ доходов бюджета Манзурского МО.**

**Налог на доходы физических лиц (НДФЛ)**

В 2018-2020 годы планируется получить в бюджет поселения доходов от данного вида налогов в сумме 620 тыс.рублей.

**Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации**

В бюджет поселения на 2018 год планируется получить доходов от уплаты акцизов по подакцизным товарам на сумму 1058,1 тыс.рублей, за 2019 год планируется получить 1193,5 тыс.рублей, в 2020 году – 1207,7 тыс.рублей. Денежные средства имеют целевой характер и запланированы на расходование по соответствующим разделам бюджетной классификации.

**Налог на имущество физических лиц**

Доходы от уплаты налога на имущество физических лиц планируются 2018-2020 годы в сумме по 60 тыс.рублей. Это свидетельствует о неэффективном ведении налоговой политики в поселении по привлечению собственных средств в бюджет поселения.

**Земельный налог**

Доходы по данному виду налога планируются на 2018-2020 годы в сумме 600 тыс. рублей.

**Неналоговые доходы**

Неналоговые доходы в Манзурском МО представлены в виде доходов от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности, запланировано по 100,0 тыс.рублей на 2018-2020 годы, доходов от оказания платных услуг – по 25 тыс.рублей на 2018-2020 годы и доходов от продажи материальных и нематериальных активов – по 2 тыс.рублей на 2018-2020 годы.

***Безвозмездные поступления*** из бюджетов других уровней в бюджет поселения на 2018 год планируются в сумме 5238,6 тыс.рублей, на 2019 год – 4569,1 тыс.рублей, на 2020 год – 4563,9 тыс.рублей.

**4. Анализ расходной части бюджета** Манзурского **МО.**

Расходная часть бюджета на 2018 год запланирована в сумме 7513,7 тыс.рублей, на 2019 год – 6979,6 тыс.рублей, на 2020 год – 7004,2 тыс.рублей.

**Раздел 01 «Общегосударственные расходы»**

Расходы по данной статье запланированы на 2018 год в сумме 3359,7 тыс.рублей, на 2019 – 3326,7 тыс.рублей, на 2020 годы – 3326,7 тыс.рублей.

**Раздел 02 «Мобилизационная и вневойсковая подготовка»**

Расходы запланированы на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты. На 2018 год запланировано 77 тыс.рублей, на 2019 год – 78 тыс.рублей, на 2020 год – 81 тыс.рублей.

**По разделу 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»** расходы планируются на 2018 год в размере 51 тыс.рублей, на плановый период 2019 и 2020 годов – так же по 51,0 тыс.рублей.

Денежные средства планируются на защиту населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и гражданскую оборону, в том числе предупреждение и ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий.

**По разделу 04 «Национальная экономика»** расходы предусмотрены на 2018 год в сумме 1088,1 тыс.рублей, на 2019 год – 1223,5 тыс.рублей, на 2020 год – 1237,7 тыс.рублей. Денежные средства планируются на дорожное хозяйство, а также другие вопросы в области национальной экономики.

**Раздел 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство»**

Расходы по данной статье запланированы на 2018 год в сумме 150,0 тыс.рублей, на плановый период 2019 и 2020 годов - по 270,0 тыс.рублей. Денежные средства запланированы на коммунальное хозяйство и благоустройство.

**По разделу 08 «Культура, кинематография и средства массовой информации»** расходы запланированы на 2018 год в сумме 2578,6 тыс.руб., на 2019 год – 1816,3 тыс.руб., на 2020 год – 1820,7 тыс.рублей.

**Раздел 10 «Социальное обеспечение»**

По данному разделу расходы направлены на доплату к пенсии муниципальным служащим, на 2018 год расходы не запланированы в сумме 125,0 тыс.рублей. на 2019-2020г.г. – по 130,0 тыс.рублей.

**Раздел «Физическая культура и спорт»**

По данному разделу расходы на 2018 и 2019 годы запланированы в сумме по 50,0 тыс.рублей, на 2020 г. – 53,0 тыс.рублей. Денежные средства запланированы на осуществление мероприятий в рамках целевой программы «Развитие физической культуры и спорта в Манзурском сельском поселении на 2016 - 2018 год", утвержденной постановлением администрации Манзурского сельского поселения №30 от 24.12.2015г.

**Раздел 13**

**«Обслуживание государственного и муниципального долга»**

Объем расходов по данному разделу запланирован в сумме по 1,0 тыс.рублей на 2018-2020 годы.

**По разделу14 «Межбюджетные трансферты»**

Расходы по передаче полномочий поселения в бюджет района по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в сумме по 33,2 тыс.рублей на 2018-2020 годы.

**5. Выводы и рекомендации**

Необходимо отметить, что в соответствии со ст. 157 БК РФ, п.7 ч.2 ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» к полномочиям контрольно-счетных органов отнесено проведение финансово-экономической экспертизы проектов муниципальных правовых актов (включая обоснованность финансово-экономических обоснований) в части, касающейся расходных обязательств муниципального образования, а также муниципальных программ. Муниципальные программы носят долгосрочный характер и представляют собой систему мероприятий, взаимоувязанных по ресурсам, срокам и результатам, в целях соблюдения принципа прозрачности и достоверности бюджета, необходимо предусмотреть предоставление проектов муниципальных программ и предложений о внесении изменений в муниципальные программы в Контрольно-счетную палату муниципального образования «Качугский район» для проведения экспертизы.

КСП рекомендует администрации Манзурского сельского поселения:

 - ежегодно проводить оценку эффективности реализации целевых программ, утвержденных в поселении;

 - разработать порядок проведения оценки эффективности реализации целевых программ;

 - разрабатывать прогноз социально-экономического развития Манзурского муниципального образования согласно бюджетному законодательству;

- разработать и утвердить основные направления бюджетной и налоговой политик Манзурского сельского поселения на 2018, 2019, 2020 годы.

 Контрольно-счетная палата МО «Качугский район» рекомендует Думе Манзурского сельского поселения при рассмотрении проекта бюджета на 2018 год и на плановый период 2019, 2020 годов учесть и привести в соответствие с Бюджетным кодексом РФ и действующим законодательством перечень и содержание документов, представленных одновременно с проектом решения Думы «О проекте местного бюджета Манзурского МО на 2018 год и на плановый период 2019, 2020 годов» (см. по тексту настоящего заключения).

Информацию о рассмотрении данного заключения и принятых мерах по устранению нарушений действующего законодательства прошу направить в КСП в течение пяти дней с момента получения настоящего заключения.

Аудитор КСП

МО «Качугский район» Т.Н. Шкурко