**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА**

**МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ**

**«КАЧУГСКИЙ РАЙОН»**

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**о результатах экспертно-аналитического мероприятия**

**«Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета**

**Бирюльского сельского поселения за 2016 год».**

« » \_\_\_\_\_\_\_ 2017 года р.п.Качуг

Настоящее заключение подготовлено Контрольно-счетной палатой муниципального образования «Качугский район» (далее – КСП) в соответствии со статьей 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), решением Думы муниципального района «Качугский район» района от 25.03.2016г. № 34 «Об утверждении Положения о Контрольно-счетной палате муниципального образования «Качугский район», на основании представленного администрацией Бирюльского сельского поселения за 2016 год (далее – Отчет об исполнении бюджета) и с учетом данных внутренней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств бюджета Бирюльского сельского поселения, а также на основании соглашения о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 28.12.2016г.

**1.Общие положения**

В соответствии со статьей 264.4 Бюджетного кодекса РФ годовой отчет об исполнении бюджета до его рассмотрения в законодательном (представительном) органе подлежит внешней проверке.

В ходе внешней проверки исследованы показатели доходной и расходной части местного бюджета за 2016 год, источники финансирования дефицита местного бюджета. Дана оценка соблюдения законодательства РФ, в том числе Инструкции о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ, утвержденной приказом Минфина от 28.12.2010 года №191н, осуществлен анализ общих характеристик бюджета поселения, а также полноты и достоверности данных годового отчета.

Отчет об исполнении бюджета Бирюльского сельского поселения за 2016 год представлен в КСП с соблюдением установленного срока, что соответствует ст.264.4 Бюджетного кодекса РФ. Документы и материалы к отчету представлены в полном объеме. Полнота представленной бюджетной отчетности соответствует требованиям ст.264.1 Бюджетного кодекса РФ и Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (утв. Приказом Минфина РФ от 23.12.2010г. №191н).

**2. Основные характеристики местного бюджета**

**Фактическое поступление по доходам составило 8193,7 тыс. руб**. Исполнение расходной части бюджета составляет **6872,6 тыс.** **руб**.

**3. Доходы бюджета сельского поселения за 2016 год**

**Фактическое исполнение бюджета за 2016 год по доходам** составило **8193,7 тыс.** руб., что составляет 99,86 % от плановых показателей.

По сравнению с 2015 годом доходы бюджета увеличились на 286,4 тыс. рублей.

В структуре общих доходов бюджета за 2016г. удельный вес собственных доходов составляет 28,8%.

Исполнение доходной части бюджета сельского поселения за 2016 год представлено в таблице № 1.

Таблица № 1 (руб.)

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Источники доходов** | **Фактическое исполнение за 2015 год** | **Утверждено на 2016 год** | **Фактически исполнено за 2016 год** | **Отклонение от плана 2016г.** | **% исполнения плана 2016 года** |
| **Налоговые доходы** | **2260,9** | **2360,4** | **2349,6** | **10,8** | **99,54** |
| Налог на доходы физических лиц | 336,8 | 370 | 370,4 | -0,4 | 100,11 |
| Налоги на товары, работы, услуги, реализуемые на территории РФ | 1694,1 | 1729,9 | 1720 | 9,9 | 99,43 |
| Налоги на совокупный доход (Единый сельскохозяйственный налог) | 0,5 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Налог на имущество физических лиц | 24,4 | 19 | 18,8 | 0,2 | 98,95 |
| Земельный налог | 205,1 | 241,5 | 240,4 | 1,1 | 99,5 |
| **Неналоговые доходы** | **10,6** | **14,5** | **14,2** | **0,3** | **97,9** |
| Доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности | 10,6 | 14,5 | 14,2 | 0,3 | 97,93 |
| **Налоговые и неналоговые доходы** | **2271,5** | **2374,9** | **2363,8** | **11,1** | **99,5** |
| **Безвозмездные поступления** | **5635,8** | **5830,6** | **5829,9** | **0,7** | **99,99** |
| **ВСЕГО ДОХОДОВ** | **7907,3** | **8205,5** | **8193,7** | **11,8** | **99,86** |

Исполнение бюджета по **налоговым и неналоговым доходам** составило **2363,8 тыс.** руб. или 99,5% к плану 2016 года. Наибольший удельный вес собственных доходов составляют доходы от уплаты акцизов на нефтепродукты – 72,8%, налог на доходы физических лиц – 15,7%, земельный налог – 10,2%.

**Налог на доходы физических лиц**

Плановое поступление налога утверждено в сумме 370,0 тыс.руб. или на 0,4тыс.рублей меньше фактического поступления за 2016 год. Фактически поступление НДФЛ в 2016 году составило 370,4 тыс.руб.

**Акцизы по подакцизным товарам**

Поступление доходов от акцизов по подакцизным товарам за 2016 год составило **1720,0 тыс.** руб. при плане 1729,9 тыс. руб.

**Единый сельскохозяйственный налог**. Доходы от данного вида налога в 2016 году в бюджет не поступали. Плательщиками данного вида налога являются сельскохозяйственные организации и КФХ.

**Поступление доходов от налогов на имущество в том числе:**

**- доходы от уплаты налога на имущество физических лиц** планировалось получить в сумме 19 тыс. руб., фактически поступило **18,8 тыс.** руб. По сравнению с прошлым годом поступление данного вида налога снизилось на 5,6 тыс. рублей. Пояснений не представлено;

**- земельный налог** исполнен в сумме 240,4 тыс.рублей при плане 241,5 тыс. руб. По сравнению с прошлым годом поступление данного налога увеличилось на 35,3 тыс. руб.

**Доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности** в 2015 году составили 10,6 тыс.рублей**.** В 2016 году доходы по данной статье составили 14,2тыс. руб. при плане 14,5 тыс.рублей.

**Безвозмездные поступления** исполнены на 99,9%, поступление составило **5829,9 тыс.**руб., в т.ч.:

- дотации бюджетам поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности поселения – фактически поступило 1826,1 тыс.руб., в том числе из районного бюджета – 626,7 тыс.рублей;

- дотации бюджетам сельских поселений на поддержку мер по обеспечению сбалансированности исполнены в сумме 414,6 тыс.руб.;

- субвенции от других бюджетов бюджетной системы РФ (на осуществление первичного воинского учета) – план 77,4 тыс.руб., факт – 77,4 тыс.руб., т. е. 100%;

- прочие субсидии – 3511,8 тыс.руб.

Пояснительная записка, представленная к проекту решения Думы об исполнении бюджета за 2016 год не содержит полной информации об исполнении доходов бюджета, а лишь констатирует плановые цифры без проведения детализированного анализа.

**4. Расходы бюджета сельского поселения за 2016 год**

Исполнение **расходной части бюджета за 2016 год** составляет 6872,6 руб., или 75,3 % к годовым назначениям (см. таблицу № 2).

Таблица № 2 (тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование расходов | Фактически исполнено за 2015 год | План расходов бюджета на 2016 года | Фактическое исполнение 2016 года | Отклонение от плана 2016г. | % исполнения плана 2016 г. |
| Общегосударственные вопросы | 3237,5 | 3191,40 | 3113,80 | 77,6 | 97,57 |
| Национальная оборона | 75,9 | 77,40 | 77,40 | 0,0 | 100,00 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 1235,7 | 40,00 | 40,00 | 0,0 | 100,00 |
| Национальная экономика | 213,2 | 2748,70 | 724,80 | 2023,9 | 26,37 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 2404,3 | 194,50 | 192,80 | 1,7 | 99,13 |
| Культура, кинематография | 104,2 | 2661,20 | 2510,80 | 150,4 | 94,35 |
| Социальная политика | 0,0 | 145,70 | 145,60 | 0,1 | 99,93 |
| Обслуживание государственного и муниципального долга | 0,0 | 36,30 | 36,30 | 0,0 | 100,00 |
| Межбюджетные трансферты | 38,1 | 31,10 | 31,10 | 0,0 | 100,00 |
| **ВСЕГО РАСХОДОВ** | **7308,9** | **9126,30** | **6872,60** | **2253,7** | **75,31** |

**Раздел 01 "Общегосударственные расходы"**

По данному разделу отражены расходы на функционирование высшего должностного лица местного самоуправления, аппарата администрации, резервного фонда, другие общегосударственные вопросы. Расходы по разделу в 2016 году составляют 3313,8 тыс. рублей, из них на функционирование высшего должностного лица органа местного самоуправления -728,5 тыс. рублей (заработная плата с начислениями на нее).На расходы по содержанию местной администрации исполнено 2385,3тыс. рублей, в том числе 2108,5 тыс.руб.- расходы на заработную плату и начисления на нее, 13,4 тыс.рублей - услуги связи; 45,7 тыс.рублей - увеличение стоимости материальных запасов (з/части, ГСМ); 51,9 тыс.рублей - прочие работы,услуги,99,8 тыс.рублей - увеличение стоимости основных средств (приобретение орг.техники)

**По разделу «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»** на 2016 годденежныесредства были запланированы в сумме 40,0 тыс.рублей и исполнены на 100%.

Как сказано в статье 19 Федерального закона от 21.12.1994г. №69-ФЗ «О пожарной безопасности», в которой указано, что к полномочиям органов местного самоуправления поселений и городских округов по обеспечению первичных мер пожарной безопасности в границах сельских населенных пунктов относятся:

создание условий для организации добровольной пожарной охраны, а также для участия граждан в обеспечении первичных мер пожарной безопасности в иных формах;

создание в целях пожаротушения условий для забора в любое время года воды из источников наружного водоснабжения, расположенных в сельских населенных пунктах и на прилегающих к ним территориях;

оснащение территорий общего пользования первичными средствами тушения пожаров и противопожарным инвентарем;

организация и принятие мер по оповещению населения и подразделений Государственной противопожарной службы о пожаре;

принятие мер по локализации пожара и спасению людей и имущества до прибытия подразделений Государственной противопожарной службы;

включение мероприятий по обеспечению пожарной безопасности в планы, схемы и программы развития территорий поселений и городских округов;

оказание содействия органам государственной власти субъектов Российской Федерации в информировании населения о мерах пожарной безопасности, в том числе посредством организации и проведения собраний населения;

установление особого противопожарного режима в случае повышения пожарной опасности.

Кроме этого, в статье 19 Федерального закона от 21.12.1994г. №69-ФЗ «О пожарной безопасности» сказано, что вопросы организационно-правового, финансового, материально-технического обеспечения первичных мер пожарной безопасности в границах населенных пунктов поселений, городских округов устанавливаются нормативными актами органов местного самоуправления, которые не разработаны.

**Национальная оборона, мобилизационная и вневойсковая подготовка (подраздел 0203).** Исполнение по данному разделу составляет **77,4 тыс.** руб., или 100% к плану. По данному подразделу произведены расходы за счет субвенции из областного бюджета на осуществление первичного воинского учета (содержание специалиста по воинскому учету). Денежные средства по направлены на выплату заработной платы и начислений на нее, приобретение материальных запасов и услуг связи. Первичный воинский учет на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты.

**Расходы** **по подразделу 04 «Дорожное хозяйство» за 2016 год** составляют **724,8** руб., не исполнено поданному разделу 2023,9 тыс.рублей.

По данным годового отчета фактическое поступление доходов от уплаты акцизов по подакцизным товарам за 2016 год составило 1720тыс.руб. Денежные средства по целевому назначению освоены не в полном объеме, пояснений не представлено.

Согласно стр. 180 формы 0503320 «Баланс исполнения бюджета» остаток средств на счетах бюджета в органе Федерального казначейства на конец 2016 года составляет 1953,5тыс. руб.

Согласно документов и материалов,представленных одновременно с отчетом об исполнении бюджета поселения за 2016 год, в поселении действует целевая программа "Развитие сети автомобильных дорог общего пользования местного значения муниципального образования Бирюльское сельское поселение на 2014-2016 годы" в рамках которой исполнено 713,8 тыс.рублей. Согласно п.3 ст.179 Бюджетного кодекса Российской Федерации по каждой программе ежегодно проводится оценка эффективности ее реализации. Порядок проведения указанной оценки и ее критерии устанавливаются местной администрацией. Сведения о проведении данной оценки в КСП не представлены.

**Жилищно-коммунальное хозяйство, коммунальное хозяйство (подраздел 0502)** исполнение составляет **192,8 тыс.** руб., при плане 194,5 тыс.рублей. В области коммунального хозяйства расходы составили 13,6 тыс. рублей, на благоустройство затрачено 179,2 тыс. рублей.

**Культура.** По данному подразделу планировались расходы в сумме 2661,2 руб., фактически в течение года израсходовано **2510,8 тыс.** руб. По данному разделу произведены следующие расходы: заработная плата работникам культуры (ст.211), начисление на оплату труда (ст.213), а также прочие работы, услуги (ст. 226).

**Социальная политика.** По данному разделу исполнение составило 145,6 тыс. рублей. Денежные средства направлены на доплату к пенсии муниципальных служащих.

**Обслуживание государственного и муниципального долга** исполнение составило **36, 3 тыс.** руб. Оплачены проценты за пользование кредитом.

**Межбюджетные трансферты.** Исполнение составило 31,1 тыс. руб. Из местного бюджета выделена субвенция на финансирование расходов, связанных с передачей части полномочий в бюджет района: полномочия по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля исполнено 31,1 тыс. рублей.

ВЫВОДЫ:

В результате экспертизы годового отчета за 2016 год об исполнении бюджета Бирюльского муниципального образования установлено, что представленный отчет по основным параметрам является достоверным.

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия установлены отдельные нарушения действующего законодательства, в том числе:

- согласно п.3 ст.179 Бюджетного кодекса Российской Федерации по каждой программе ежегодно проводится оценка эффективности ее реализации. Порядок проведения указанной оценки и ее критерии устанавливаются местной администрацией. Сведения о проведении данной оценки в КСП не представлены. Кроме этого согласно Перечню муниципальных целевых программ Бирюльского муниципального образования за 2016 год, представленного одновременно с отчетом об исполнении бюджета Бирюльского сельского поселения, финансовые обязательства в 2016 году по вышеуказанным программам исполнены не в полном объеме. Причина не указана;

- в составе материалов и документов, представленных одновременно с отчетом об исполнении бюджета Бирюльского МО за 2016 год, отсутствуют сведения (заключение) **о результатах мероприятий** внутреннего муниципального финансового контроля;

- бюджетные ассигнования муниципального дорожного фонда, не использованные в текущем финансовом году, направляются на увеличение бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда в очередном финансовом году (п.5 ст.179 БК РФ). Следовательно, на 01.01.2017г. имеется остаток бюджетных ассигнований дорожного фонда на счете сельского поселения. Отсутствует Положение о муниципальном дорожном фонде;

- пояснительная записка, представленная к проекту решения Думы об исполнении бюджета за 2016 год не содержит полной информации об исполнении доходов бюджета, а лишь констатирует плановые цифры без проведения детализированного анализа.

**В этой связи Контрольно-счетная палата предлагает:**

1. Привести в соответствие действующему законодательству нормативные правовые акты, состав документов и материалов по исполнению бюджета (см. по тексту настоящего заключения).

2. Обеспечить внутренний финансовый контроль в сфере своей деятельности и проводить его на каждом этапе бюджетного процесса, руководствуясь при этом Бюджетным кодексом РФ, законами Российской Федерации, Иркутской области, приказами Минфина РФ.

3. Разработать и ежегодно применять Порядок проведения оценки эффективности реализации целевых программ, утвержденных в муниципальном образовании.

4. Разработать мероприятия по устранению нарушений и выполнению рекомендаций Контрольно-счетной палаты муниципального образования «Качугский район» и в срок до 30.04.2017 года проинформировать Контрольно-счетную палату о ходе их исполнения.

Выявленные в ходе внешней проверки замечания в целом не оказали влияния на достоверность бюджетной отчетности за 2016 год, отчет может быть рекомендован к принятию решением об его утверждении представительным органом Бирюльского сельского поселения. Указанные замечания являются основанием для принятия их к сведению с целью повышения качества представляемой бюджетной отчетности в дальнейшем.

Аудитор КСП МО «Качугский район» Т.Н. Шкурко