**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА**

**МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ**

**«КАЧУГСКИЙ РАЙОН»**

**АКТ №1/17**

**по результатам проведения аудиторской проверки администрации Карлукского сельского поселения**

**25.01.2017 г. р.п.Качуг**

На основании приказа председателя Контрольно-счетной палаты муниципального образования «Качугский район» от 16.01.2017 г. №4-2, в соответствии с планом проведения аудиторских проверок, утвержденным председателем контрольно-счетной палаты муниципального образования «Качугский район» от 29.12.2016г., соглашения о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 28.12.2016г. №3, распоряжения председателя Думы муниципального района от 12 января 2017г., была проведена аудиторская проверка. Проверка проводилась председателем Контрольно-счетной палаты муниципального образования «Качугский район» (далее по тексту - КСП) Н.Н. Хаджиновой и аудитором КСП Т.Н. Шкурко.

Проверка проведена с согласия главы Карлукского сельского поселения, что подтверждается росписью в приказе о проведении аудиторской проверки.

Цель проверки: проверка на предмет законности и эффективности расходования бюджетных средств, затраченных на оплату обучения Тимофеевой О.Д. в период с 2013 по 2016г.г.

Предмет проверки: нормативно-правовые акты, бухгалтерская,

статистическая отчетность, план финансово-хозяйственной деятельности,

отчеты о его выполнении, первичные учетные документы, подтверждающие

поступление и расходование бюджетных средств, регистры бухгалтерского

учета, договоры и муниципальные контракты, распорядительные и иные

документы, обосновывающие операции с денежными средствами,

поступающими в учреждение для осуществления деятельности в соответствии с учредительными документами.

Администрация Карлукского сельского поселения при осуществлении своей деятельности руководствуется Уставом Карлукского муниципального образования (с изменениями), утвержденным Министерством юстиции от 30.08.2016г.

Карлукское муниципальное образование является единым экономическим, историческим, социальным, территориальным образованием, входит в состав муниципального образования «Качугский район», наделенного Законом Иркутской области от 02.12.2004 г. №71-ОЗ «О статусе и границах муниципальных образований Качугского района Иркутской области».

Понятия «Поселение», «муниципальное образование», «Карлукское сельское Поселение» далее по тексту, согласно Устава, используются в равной мере для обозначения Карлукского муниципального образования.

Администрация Поселения является исполнительно-распорядительным органом Поселения, наделенным полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами Иркутской области.

Руководство администрацией Поселения осуществляет Глава Поселения на принципах единоначалия.

Администрация Поселения подконтрольна в своей деятельности Думе Поселения в пределах полномочий последней.

Администрация Поселения обладает правами юридического лица, является муниципальным казенным учреждением, образуемым для осуществления управленческих функций, и подлежит государственной регистрации в качестве юридического лица в соответствии с Федеральным законом от 08.08.2001г. № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей».

Администрация как юридическое лицо действует на основании общих для организаций данного вида положений Федерального закона № 131-ФЗ в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации применительно к казенным учреждениям.

Муниципальное образование имеет собственный бюджет (местный бюджет).

Составление и рассмотрение проекта местного бюджета, утверждение и исполнение местного бюджета, осуществление контроля за его исполнением, составление и утверждение отчета об исполнении местного бюджета осуществляются органами местного самоуправления самостоятельно с соблюдением требований, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации.

В соответствии с Уставом, структуру органов местного самоуправления Карлукского сельского поселения составляют:

- Дума Карлукского сельского поселения;

- Глава Карлукского сельского поселения;

- Администрация Карлукского сельского поселения.

Дума Карлукского сельского поселения является представительным органом муниципального образования Карлукское сельское поселение, которая подотчетна и подконтрольна населению.

В исключительной компетенции Думы Карлукского сельского поселения находятся:

- принятие Устава муниципального образования Карлукское сельское поселение и внесение в него изменений и дополнений;

- утверждение бюджета Карлукского сельского поселения и отчета о его исполнении;

- установление, изменение и отмена местных налогов и сборов Карлукского сельского поселения в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах;

- принятие планов и программ развития Карлукского сельского поселения, утверждение отчетов об их исполнении;

- определение порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности Карлукского сельского поселения.

Глава Карлукского сельского поселения является главой муниципального образования Карлукское сельское поселение - высшим должностным лицом Карлукского сельского поселения, наделенным Уставом в соответствии с Федеральным законом № 131-ФЗ собственными полномочиями по решению местного значения. Глава Карлукского сельского поселения возглавляет администрацию сельского поселения и исполняет полномочия председателя Думы Карлукского сельского поселения, подконтролен и подотчетен населению и Думе поселения.

Для решения вопросов местного значения глава Карлукского сельского поселения наделен следующими полномочиями:

- представляет Карлукское сельское поселение в отношениях с органами местного самоуправления других муниципальных образований, органами государственной власти, гражданами и организациями, без доверенности действует от имени Карлукского сельского поселения;

- подписывает и обнародует в порядке, установленном настоящим Уставом, нормативные правовые акты, принятые Думой Карлукского сельского поселения;

- издает в пределах своих полномочий правовые акты;

- вправе требовать созыва внеочередного заседания Думы Карлукского сельского поселения;

- обеспечивает осуществление органами местного самоуправления Карлукского сельского поселения полномочий по решению вопросов местного значения и отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления Карлукского сельского поселения федеральными законами и областными законами;

- возглавляет Администрацию Карлукского сельского поселения;

- исполняет полномочия председателя Думы Карлукского сельского поселения;

- осуществляет иные полномочия в соответствии с федеральным и областным законодательством, вышеуказанным Уставом.

Администрация Карлукского сельского поселения является исполнительно-распорядительным органом муниципального образования Карлукское сельское поселение, наделенным Уставом полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными и областными законами.

Для решения вопросов местного значения администрация поселения наделена следующими полномочиями:

- обеспечивает формирование и исполнение бюджета Карлукского сельского поселения, осуществляет контроль за исполнением данного бюджета в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации;

- разрабатывает проекты муниципальных правовых актов об установлении, изменении и отмене местных налогов и сборов Карлукского сельского поселения в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах;

- осуществляет владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности Карлукского сельского поселения.

Администрация Карлукского сельского поселения обладает правами юридического лица, имеет печать со своим наименованием, штампы, бланки и счета, открытые в отделении по Иркутской области управления Центрального банка РФ.

**В результате проверки установлено следующее:**

В 2013, 2014, 2015, 2016 годах оплата труда главы сельского поселения осуществлялась на основании решения Думы Карлукского сельского поселения, решение Думы Карлукского сельского поселения от 28.09.2013г. №93 «Об упорядочении оплаты труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе в муниципальном образовании Карлукское сельское поселение».

Установлена оплата труда с 01.10.2012г выборному должностному лицу местного самоуправления - главе Карлукского сельского поселения:

- должностной оклад в размере – 5046 рублей;

- надбавка за выслугу лет в размере – 1514 рублей;

- надбавка за работу со сведениями, составляющими государственную тайну- 504 руб.60 копеек;

- ежемесячное денежное поощрение- 4036 руб. 80 копеек;

- единовременная выплата к отпуску в размере должностного оклада, надбавки за выслугу лет и за работу со сведениями, составляющими государственную тайну.

Решением Думы Карлукского сельского поселения от 13.11.2015г. №73 «Об упорядочении оплаты труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе в муниципальном образовании Карлукское сельское поселение» установлена оплата труда с 15.11.2015г. выборному должностному лицу местного самоуправления – главе Карлукского сельского поселения:

- должностной оклад в размере – 5046 рублей;

- надбавки за выслугу лет в размере – 1514 рублей;

- надбавка за работу со сведениями, составляющими государственную тайну- 504руб. 60 копеек;

- ежемесячное денежное поощрение- 6307 руб. 50 копеек;

- единовременная выплата к отпуску в размере должностного оклада. Надбавки за выслугу лет и за работу со сведениями. Составляющими государственную тайну.

В нарушение п.2 ст.25 Устава Карлукского МО, части 2 ст.53 Федерального закона от 06.10.2003г. №131-ФЗ:

На основании Устава Решением Думы поселения, в соответствии с законодательством для главы поселения устанавливаются:

1) денежное содержание, включая размер должностного оклада, порядок выплаты денежного содержания, размер надбавок и иных выплат к должностному окладу;

2) порядок предоставления ежегодного оплачиваемого отпуска;

Положение о порядке оплаты труда главы поселения не разрабатывалось и соответственно не утверждалось муниципальным правовым актом.

В муниципальном образовании Карлукское сельское поселение с нарушением принципа эффективности использования бюджетных средств, установленного статьей 34 БК РФ, произведена оплата оплачиваемого отпуска по среднему заработку, при получении высшего образования главой поселения и за обучение с 2013-2016гг.

Глава Карлукского сельского поселения в 2013 году самостоятельно поступает на обучение в Байкальский государственный университет экономики и права для получения первого высшего образования.

Статья 173, 174 ТК РФ гарантирует компенсацию работникам, совмещающим работу с обучением в образовательных учреждениях высшего профессионального образования, и работникам, поступившим в указанные образовательные учреждения. Работникам, успешно осваивающим имеющие государственную аккредитацию образовательные программы среднего профессионального образования по заочной и очно-заочной формам обучения, работодатель предоставляет дополнительные отпуска с сохранением среднего заработка.

Но при заключении проекта бюджета депутаты Думы «Карлукского сельского поселения» не планировали потребность в обучении главы поселения, выборного должностного лица, осуществляющего полномочия на постоянной основе, за счет средств бюджета с оплатой труда в виде денежного вознаграждения, а также денежного поощрения и иных дополнительных выплат, установленных нормативными правовыми актами представительного органа.

Потребность в его обучении по специальности для данного вида профессиональной деятельности отсутствовала, квалификационные требования в этой части не предъявлялись.

За период обучения с 2013 по 2016гг., за учебный отпуск с сохранением заработной платы для прохождения сессии Тимофеевой Октябрине Дмитриевне, главе Карлукского поселения, из бюджета поселения было выплачено 61160 рублей. За обучение из бюджета поселения в 2013 году перечислена сумма 18000 рублей, в 2014 году 15500 рублей, в 2015 году 18342 рубля, на счет университета экономики и права, не имея на это основания.

Отсутствие нормативно-правовых актов, утвержденных решением представительного органа, привели к несоблюдению принципа эффективности, установленного ст.34 БК РФ, Сумма нарушения составила 113002 рублей.

Выводы :

1. В муниципальном образовании Карлукское сельское поселение с нарушением принципа эффективности использования бюджетных средств, установленного статьей 34 БК РФ, произведена оплата оплачиваемого отпуска по среднему заработку при получении высшего образования главой поселения и за обучение с 2013-2016гг.в сумме 113002 рубля.
2. В нарушение п.2 ст.25 Устава Карлукского МО, части 2 ст.53 Федерального закона от 06.10.2003г. №131-ФЗ Положение о порядке оплаты труда главы поселения не разрабатывалось и соответственно не утверждалось муниципальным правовым актом.

Председатель КСП МО

«Качугский район» Н.Н.Хаджинова.

Аудитор КСП МО

«Качугский район» Т.Н.Шкурко.