РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ

Контрольно-счетная палата муниципального образования

«Качугский район»

Иркутская область, р.п.Жигалово, ул.Советская, д.25, тел. (39551) 3-10-73, кsk\_38\_14@mail.ru

6 декабря 2017г УТВЕРЖДАЮ:

Председатель Контрольно-счетной комиссии

муниципального образования «Жигаловский район»

А.М.Рудых

\_\_\_»\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_2017 г.

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 37/2017-э**

**по результатам экспертизы проекта решения Думы муниципального образования «Жигаловский район» «О бюджете муниципального образования «Жигаловский район» на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов»**

Заключение Контрольно-счетной палаты МО «Качугский район» на проект решения Думы МО «Качугский район» «О бюджете муниципального образования «Качугский район» на 2019год и на плановый период 2020 и 2021 годов» подготовлено на основании представленных финансовым управлением муниципального образования «Качугский район» документов и материалов, в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Жигаловский район», утвержденным решением Думы МО «Качугский район» от 10.07.2012г №23 (с изменениями и дополнениями).

При подготовке Заключения Контрольно-счетная палата МО «Качугский район» учитывала необходимость реализации положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 01.12.2016 (в части бюджетной политики), основных направлений налоговой и бюджетной политики Иркутской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, прогноза социально-экономического развития Иркутской области, на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов, утвержденного распоряжением Правительства Иркутской области от 25.10.2017 №603-рп.

КСК района также руководствовалась основными направлениями бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Жигаловский район» на 2019год и плановый период 2020 и 2021годов, прогнозом социально-экономического развития МО «Качугский район» на 201год и плановый период 2020 и2021годов , утвержденного Постановлением Администрации МО «Жигаловский район» от 13 ноября2017г № 135.

Проект бюджета разработан финансовым управлением МО «Жигаловский район» и внесен в Думу МО «Жигаловский район» в срок установленный статьей 17 Положения о бюджетном процессе в МО «Жигаловский район».

Перечень и содержание документов, представленных одновременно с проектом бюджета, соответствуют требованиям ст.184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

**Цель экспертизы проекта нормативного правового акта:**

- определение соответствия действующему законодательству и нормативно-правовым актам органов местного самоуправления проекта решения о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период, а также документов и материалов, представляемых одновременно с ним в представительный орган;

- определение обоснованности, целесообразности и достоверности показателей, содержащихся в проекте решения о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период, документах и материалах, представляемых одновременно с ним;

- оценка соответствия проекта решения о бюджете основным направлениям бюджетной и налоговой политики муниципального образования, иным программным документам, соответствия условиям среднесрочного планирования, ориентированного на конечный результат;

- оценка качества прогнозирования доходов бюджета, расходования бюджетных средств, инвестиционной и долговой политики, а также эффективности межбюджетных отношений.

**Сроки проведения экспертизы:** с 15 ноября 2017 г. по 30ноября 2017 г.

**Должностные лица КСК района, осуществляющие экспертизу:**

Председатель Контрольно-счетной комиссии МО «Качугский район Хаджинова Н.Н., аудитор Н.Н.Михина

**Общая характеристика проекта бюджета муниципального образования**

**«Жигаловский район» на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов**

Содержание проекта бюджета в целом соответствует требованиям статьи 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и Положению о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Жигаловский район».

Бюджет сформирован с превышением расходов над доходами:

* на 2018 год на 6328,8 тыс. руб., что составляет 7,5 % утвержденного общего годового объема доходов бюджета без учета объема безвозмездных поступлений;
* на 2019 год на 6584 тыс.руб., что составляет 7,5 % утвержденного общего годового объема доходов бюджета без учета объема безвозмездных поступлений;
* на 2020 год на 6775,7 тыс.руб., что составляет 7,5% утвержденного общего годового объема доходов бюджета без учета объема безвозмездных поступлений.

В целом показатели проекта бюджета соответствуют установленным БК РФ принципам сбалансированности бюджета (ст. 33 БК РФ) и общего (совокупного) покрытия расходов бюджетов (ст.35 БК РФ). Объем дефицита бюджета предусмотренный проектом бюджета , соответствует ограничениям, установленным п.2 ст.92.1. БК РФ.

Проектом бюджета предложены:

- нормативы распределения доходов между бюджетами поселений Жигаловского района и бюджетом МО «Жигаловский район» согласно приложения №3 к Проекту бюджета;

- объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений:

- на 2018год в сумме 36688,8 тыс.рублей;

- на 2019год в сумме 29597,1 тыс.рублей;

- на 2020год в сумме 299900,2 тыс.рублей;

- объем резервного фонда в расходной части бюджета на 2018год и плановый период 2019 и 2020годов в размере 100 тыс.рублей ежегодно. Резервный фонд администрации МО «Жигаловский район» предусмотрен в размере 0,02% от общих расходов бюджета 2018 года и планового периода 2019 и 2020годов, что не превышает установленный ст.81 БК РФ предельный размер (3%);

- весовые коэффициенты для расчета индекса расходов бюджетов поселений;

- объем межбюджетных трансфертов, прогнозируемых к получению из других  бюджетов бюджетной системы РФ:

- на 2018 г. в сумме  508197,9 тыс. рублей;

- на 2019 г. – 316967,9 тыс. рублей;

- на 2020 г. – 317750 тыс. рублей;

- распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям, (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов, разделам, подразделам классификации расходов бюджетов РФ на 2018 г. и 2019-2020 годы;

- ведомственная структура расходов бюджета района на 2018 г и 2019-2020 годы;

- общий объем бюджетных ассигнований, направленных на исполнение публичных нормативных обязательств:

- на  в 2018 году в сумме 1103 тыс. рублей;

- на 2019 г. в сумме 1103 тыс.рублей;

- на 2020 г. в сумме 1103 тыс.рублей.

Объемы условно утверждаемых расходов бюджета муниципального района, не распределенные в плановом периоде 2019 и 2020 годов по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным  направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам)  видов расходов бюджета, определены в соответствии с нормами БК РФ.

Кроме вышеперечисленных показателей, предусмотренных Бюджетным кодексом РФ, в проекте решения о бюджете муниципального района предусмотрено следующее:

- утверждение предельного объема расходов на обслуживание внутреннего муниципального долга в 2018 году – 7,4 тыс.руб., в 2019 году – 4,4 тыс.руб., в 2020 году – 0,8 тыс.рублей;

- в соответствии со ст. 78 БК РФ предусмотрено предоставление из местного бюджета субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий муниципальным учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, осуществляющим деятельность на территории района (п.23 текстовой части проекта бюджета).

**Анализ параметров прогноза социально-экономического развития МО «Качугский район» на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов**

Согласно ст. 169, п.2 ст.172 Бюджетного кодекса РФ, составление проекта бюджета основывается на прогнозе социально-экономического развития муниципального образования в целях финансового обеспечения расходных обязательств.

Надежность показателей прогноза социально- экономического развития является важнейшей составляющей соблюдения принципа достоверности бюджета, определенного ст. 37 Бюджетного кодекса РФ.

Проект бюджета на 2019 год и плановый период 2020 – 2021 гг. сформирован на основании прогноза социально-экономического развития муниципального образования «Качугский район» (далее – Прогноз СЭР), утверждено распоряжением администрации от 12.09.2018 г № 738 «Об утверждении прогноза социально-экономического развития МО «Качугский район» на 2019-2021 годы. Нарушена ст.173 п.3 БК РФ, а также Положение о бюджетном процессе ст.21от 30 октября 2009г №282. «Прогноз социально-экономического развития Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования ***одобряется*** соответственно Правительством Российской Федерации, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрацией одновременно с принятием решения о внесении проекта бюджета в законодательный (представительный) орган».

Для формирования проекта бюджета на 2019 год и на период до 2021 года предлагается инерционный вариант и базовый Прогноза на 2018 год, который характеризует развитие экономики в условиях сохранения тенденций изменения внешних факторов при сохранении консервативной бюджетной политики, в том числе в части социальных обязательств государства.

Анализ прогнозируемых данных свидетельствует о положительной динамике большинства показателей социально-экономического развития МО «Качугский район».

Данные анализа представлены в таблице

млн.руб.

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатель | 2017г. факт | 2018г. оценка | Прогноз на : | | | | |
| 2019год | | | 2020год | 2021год |
| 1вариант | 2вариант |  |
| Выручка от реализации продукции (работ, услуг), по полному кругу организаций, млн.руб. | 1066,175 | 1069,835 | 1171.296 | 1218,930 |  | 1374,078 | 1546,893 |
| Темпы роста объема реализации продукции | 94,1 | 100,3 | 109,5 | 104,1 |  | 112,7 | 112,6 |
| Прибыль, млн.руб. | 107,052 | 66,754 | 69,108 | 72,320 |  | 116,669 | 151,484 |
| Темпы роста прибыли | 127,2 | 62,4 | 104,5 | 104,7 |  | 161,3 | 129,8 |
| Фонд оплаты труда без выплат социального характера, млн.руб. | 883,90 | 1050,00 | 1128,621 | 1139,016 |  | 1146,441 | 1158.654 |
| Темпы роста фонда оплаты труда | 111,5 | 118,8 | 107,5 | 100,9 |  | 100,7 | 101.1 |
| Среднемесячная заработная плата | 10738,00 | 12650,00 | 12650,00 | 12700,00 |  |  |  |
| В том числе среднемесячная заработная плата работников бюджетной сферы | 22896 | 23878 | 25541 | 25541 |  | 26821 | 28131 |
| Численность постоянного населения, всего (тыс.чел.) | 8,5 | 8,4 | 8,4 | 8,5 |  | 8,4 | 8,4 |
| Численность работающих, тыс. чел. Всего | 3,6 | 3,7 | 3,7 | 3,7 |  | 3,7 | 3,7 |
| *в том числе в учреждениях бюджетной сферы, тыс.чел.* | *1,01* | *1,01* | *1,01* | *1,01* |  | *1,01* | *1,01* |

При расчете приняты прогнозы основных организаций района, с учетом тенденций, складывающихся в их развитии. Стоимостная оценка рассчитана с учетом фактического уровня роста цен в 2016 году и начала 2017 года, а также индексов дефляторов на 2018 год и на период до 2020 года, рекомендованных Минэкономразвития РФ.

Прогноз социально-экономического развития МО «Жигаловский район» разработан на основании:

 - оценок перспектив развития района, представленных соответствующими отраслевыми органами администрации муниципального образования;

- данных отдела сбора и обработки статистической информации в Жигаловском районе;

- информации администраций сельских поселений и Жигаловского муниципального образования,

- тенденций, складывающихся в развитии экономики муниципального образования на основе анализа результатов экономического развития района в 2015-2016 годах;

- показателей социально-экономического развития базовых предприятий муниципального образования до 2020 г.

- изменения цен (тарифов) на продукцию (услуги) предприятий инфраструктурного сектора до 2020 года (в %, в среднем за год к предыдущему году).

Основными внешними факторами, оказывающими влияние на темпы развития экономики МО «Жигаловский район», являются:

- сохранение темпов инфляции на уровне показателей по Российской Федерации: до 4 % в 2017 году против 7,1 % в 2016 году c дальнейшим замедлением ее роста до 3,8 % к 2020 году;

- ориентация на основные параметры прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2018 год и на плановый период до 2020 года.

Основными внутренними факторами развития района являются:

- продолжение работ по реализации технологической схемы разработки Ковыктинского ГКМ на период опытно-промышленной разработки до 2020 года;

- добыча газа: дочернее предприятие ОАО "Газпром" - ООО "Газпром добыча Иркутск" (с ноября 2014 года предприятие начало первые поставки углеводородного топлива с Ковыктинского месторождения для газовых котельных п. Жигалово).

- рост объема производства продукции, работ, услуг предприятий:

а) филиала ФБУ «Администрация Байкало-Ангарского бассейна внутренних водных путей» -Жигаловская ремонтно-эксплуатационная база Байкало-Селенгинского района водных путей и судоходства;

б) ОГАУ «Жигаловский лесхоз».

Показателем, характеризующим экономическое развитие района, является выручка от реализации товаров, (работ и услуг).

По оценке, в 2017 г. ожидаемый объем выручки предприятий района без централизованных плательщиков составит 4141,47 млн.рублей, или 107,3 % к уровню 2016 г. Прогноз 2018 г. – 4328,6 млн. рублей (темп роста – 104,5 %), 2019 г. –4606,1млн. рублей (106,4 %) и 2020 г. – 4793,4 млн. рублей (104,1 %).

Наибольший удельный вес в общем объеме промышленной продукции занимает объем промышленной продукции дочернее предприятие ОАО "Газпром" - ООО "Газпром добыча Иркутск": оценка 2017 года -1292 млн.рублей , или 109,9 % к 2016 году, , прогноз 2018 г.-1318,7 млн.рублей ( темп роста 102,1 %), 2019 г.-1438,3 млн.рублей, (темп роста -109,1 %), 2020 г-1481,4 млн.рублей (темп роста-102,9%). Причины роста - продолжение работ по реализации технологической схемы разработки Ковыктинского ГКМ на период опытно-промышленной разработки.

На краткосрочные и среднесрочные перспективы ведущее положение в экономике района отводится лесному хозяйству.

В 2017 году предприятием ОГАУ Жигаловский лесхоз ожидаемый объем продукции на сумму 102,1 млн.рублей, или 148,4 % к 2016 году. Прогноз 2018 г.-132,0 млн.рублей ( темп роста- 129,3 %,) 2019 г.-150 млн.руб. (темп роста-113,6 %), 2020 год –155,0 млн.руб ( темп роста-103,3 %). Увеличение производства планируется за счет увеличения производства пиломатериалов, заготовки древесины.

Основные направления развития малого бизнеса:

- производство сельскохозяйственной продукции;

- производство хлебобулочных и кондитерских изделий;

- развитие торговой сети, общественного питания, оказание бытовых услуг населению.

По оценке сельскохозяйственными предприятиями в 2017 году планируется произвести продукции на 11,5 млн.рублей, или 115,3 % к 2016 году. Прогноз 2018 г.- 11,3 млн.рублей ( темп роста – 98,3 %), 2019 г-12,4 млн.рублей ( темп роста – 109,7 %), 2020 г- 12,8 млн.рублей ( темп роста-103,2%). Рост планируется за счет увеличения производства сельскохозяйственной продукции предприятиями ООО Еланское, ООО Рубин, а также крестьянско-фермерскими хозяйствами .

Ожидаемый индекс физического объема производства продукции в 2017 году составит 101,96 % . Прогноз 2018 год-100,56 %, 2019 г.-101,54 %, 2020 г-102,34 %.

По оценке, в 2017 году розничный товарооборот предприятий торговли составит 378,11 млн.рублей, или 104,8 % к 2016 году, прогноз 2018 г -394,2млн.рублей ( темп роста-104,3 %), 2019 г-410,6 млн.рублей (темп роста-104,2 %), 2020 г – 424,6 млн.рублей ( темп роста-103,4 %).

В экономике района среднесписочная численность работающих в 2018-2020 гг. планируется на уровне 2017года и составит 3,7 тыс. человек.

Среднемесячная заработная плата работающих в 2017 году составит 37608 рублей, или 105,1 % к 2016 году. Прогноз 2018 год - 40078 рублей (к 2017 году -106,6 %), 2019г -42062 рублей (темп роста-105,0 %), 2020 г-44121 рублей (темп роста-104,9 %).

По оценке, в 2017 году среднемесячная заработная плата работников бюджетной сферы составит 23878 рублей, или 104,2 % к 2016 году. Прогноз 2018 г. - 25541 рубль ( темп роста – 106,9 % ), прогноз 2019 г.-27299 руб. ( темп роста-105,0 %), 2020 г.-28771 рублей ( темп роста -104, %).

В пояснительной записке к прогнозу социально-экономического развития района приводится обоснование параметров прогноза, в том числе их сопоставление с ранее утвержденными параметрами, произведено уточнение ранее утвержденных параметров исходя из фактически сложившихся данных 2016 года, 1 квартала 2017 года.

На отклонение параметров прогноза повлияло:

1) изменение объемов выполненных работ, услуг предприятий района;

2) сохранение темпов инфляции;

3) изменение цен, тарифов на продукцию (услуги) предприятий района.

При составлении прогнозных показателей по уровню начисленной заработной платы использовались показатели, представленные организациями, прогноз показателей инфляции до 2020 года и сложившиеся тенденции изменения заработной платы за предыдущие периоды и с начала 2017 года.

В пояснительной записке к Прогнозу СЭР не нашли отражения значения показателей достигнутых целей муниципальных программ, планируемых в рамках реализации программы социально-экономического развития района (в МО «Жигаловский район» на 2018год и на плановый период 2019 и 2020годов принято 10 муниципальных программ).

**Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Жигаловский район»**

Одновременно с Проектом бюджета «О бюджете муниципального образования «Жигаловский район» на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов» представлены Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Жигаловский район» на 2018год и на плановый период 2019 и 2020годов» (далее - Основные направления).

Основные направления представлены в виде единого документа, что позволяет рассматривать бюджетную и налоговую политику в целом как составную часть экономической политики района. Основные направления достаточно полно определяют подходы к планированию доходов, ориентирует администраторов бюджетных средств на повышение эффективности администрирования, снижению задолженности и увеличению собираемости платежей в бюджет, долговой политике и формированию бюджета муниципального образования «Жигаловский район» на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов.

Как следует из Основных направлений, бюджетная и налоговая политика МО «Жигаловский район» направлена на соблюдение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы муниципального образования «Жигаловский район» в среднесрочной перспективе.

К основным мероприятиям сбалансированности бюджета необходимо отнести работу по:

- повышению качества бюджетного планирования;

- наращиванию собственного доходного потенциала;

- проведению взвешенной долговой политики;

- оптимизации и повышению эффективности бюджетных расходов, концентрации финансовых ресурсов на приоритетных направлениях.

В рамках исполнения указов Президента Российской Федерации сохраняет свою приоритетность выполнение задач, поставленных в указе Президента Российской Федерации от 07 мая 2012года № 597.

Бюджетная политика основных направлений нацелена на улучшение условий жизни граждан муниципального образования «Жигаловский район», адресного решения социальных проблем, безусловного решения публичных обязательств.

Оптимизацию структуры расходов бюджета планируется осуществлять за счет перераспределения финансовых ресурсов в пользу приоритетных направлений и программ, сокращения неэффективных расходов, принятия новых расходных обязательств, при наличии экономически обоснованных расчетов источников их финансирования.

Основными направлениями предусмотрено на ближайшие три года капитальные вложения сосредоточить на объекты, включенные в государственные программы Иркутской области. Обязательным условием для финансирования по госпрограммам является обеспечение выполнения условий по софинансированию расходных обязательств бюджета муниципального образования «Жигаловский район», на реализацию которых из федерального и областного бюджета будут предоставляться целевые субсидии.

Муниципальные закупки на поставку товаров, работ, услуг планируется проводить по принципу обоснованности закупок путем выбора более эффективного способа с надежным мониторингом их исполнения.

Обязательным условием для совершенствования бюджетной политики муниципального образования «Жигаловский район» является развитие системы внутреннего муниципального финансового контроля и внутреннего финансового аудита.

В целях повышения эффективности предоставляемых межбюджетных трансфертов бюджетам поселений района в бюджетную политику внедряются объективные и прозрачные механизмы распределения межбюджетных трансфертов из районного бюджета, направленные на поддержание мер по обеспечению сбалансированности и платежеспособности бюджетов поселений.

Обязательным условием работы финансового управления муниципального образования «Жигаловский район» планируется сохранение взаимодействия с поселениями, принятие предложений по распределению финансовой поддержки между поселениями.

Стратегической задачей бюджетной политики в сфере управления муниципальным долгом муниципального образования «Жигаловский район» является поддержание высокого уровня долговой устойчивости района.

Соблюдение ограничений, реализация политики управления муниципальным долгом планируется осуществлять по следующим направлениям:

- сдерживание долговой нагрузки в пределах параметров, позволяющим надлежащим образом осуществлять финансирование бюджетных обязательств и качественное обслуживание долга;

- оптимизация общего объема заимствований путем первоочередного направления дополнительных расходов или (и) экономии расходов при исполнении бюджета на сокращение муниципального долга;

- взаимодействие с Министерством финансов Иркутской области по привлечению кредитов в случае необходимости.

Проведение взвешенной долговой политики в 2018-2020 годах позволит сократить объем муниципального долга на экономически безопасном уровне.

Одним из приоритетных направлений в 2018 году и плановом периоде остается укрепление взаимодействия с гражданами по вопросам финансово-бюджетной сферы, включающие такие задачи, как повышение открытости и понятности бюджетных данных, содействию развитию финансового образования и повышение уровня финансовой грамотности населения района. Ключевым инструментом в распространении информации о финансах района, как и в 2017 году, выступит официальный сайт муниципального образования «Жигаловский район» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Механизмом взаимодействия финансового органа с населением района включает в себя организацию публичных слушаний по проекту бюджета и проекту годового отчета об исполнении бюджета.

**Анализ основных характеристик и показателей проекта районного бюджета на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов**

Формирование основных параметров районного бюджета на 2018год и плановый период 2019 и 2020 годов осуществлено в соответствии с требованиями действующего бюджетного и налогового законодательства с учетом планируемых с 2018 года изменений. При формировании основных характеристик бюджета на 2018год и плановый период 2019 и 2020годов учтены ожидаемые параметры исполнения районного бюджета за 2017год, основные параметры прогноза социально- экономического развития Иркутской области на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов.

В соответствии с бюджетным законодательством, бюджет района формируется на трехлетний бюджетный цикл, что обеспечивает стабильность и предсказуемость развития Жигаловского района .

Анализ основных параметров бюджета на 2018год и плановый период 2019 и 2020годов представлен в таблице

Тыс.руб.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование | Исполнено за 2015год | Исполнено за 2016год | Ожидаемая оценка 2017год | 2018год проект | 2019год  проект | 2020год  проект |
| Доходы, всего, из них | 427066,7 | 486779,4 | 574854,4 | 592581,9 | 404754,3 | 408092,5 |
| Налоговые неналоговые доходы | 85573,6 | 100734,9 | 82083 | 84384 | 87786,4 | 90342,5 |
| Безвозмездные поступления | 341493,1 | 386044,5 | 492771,4 | 508197,9 | 316967,9 | 317750 |
| Расходы | 422223,8 | 481515 | 582054,1 | 598910,7 | 407450,3 | 406919,2 |
| Дефицит (+, - ) | 4842,9 | 5264,4 | - 7199,7 | - 6328,8 | - 2696 | 1173,3 |

По сравнению с исполнением 2015 года прогнозные значения доходов бюджета в 2018 году выше на сумму 165515,2 тыс. рублей, или на 38,8%., с исполнением 2016года увеличение составило 105802,5 тыс.рублей, или 21,7%. По отношению к ожидаемой оценке 2017 года в 2018 году доходы увеличиваются на сумму 17727,5 тыс. рублей, или на 3,1%.

Основные характеристики и показатели местного бюджета на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов представлены в таблице.

Тыс.руб.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Параметры бюджета | Ожидаемая оценка 2017года | 2018год | 2019год | 2020год | Проект 2018год/оценка 2017, в % | Проект 2019/оценка2017в % |
| Доходы бюджета | 574854,4 | 592581,9 | 404754,3 | 408092,5 | 103,1 | 70,4 |
| Расходы бюджета , в том числе условно утвержденные расходы | 582054,1 | 598910,7 | 411338,3 | 414868,2 | 102,9 | 70,7 |
| Дефицит ( +, - ) | -7199,7 | -6328,8 | - 6584 | -6775,7 | х | х |

В соответствии с действующим бюджетным законодательством в общем объеме расходов на плановый период утверждаются условно утвержденные расходы:

- на 2019год в сумме 3888 тыс.рублей;

- на 2020год в сумме 7949 тыс.рублей.

Учитывая положения п.5 ст.184.1 Бюджетного Кодекса Российской Федерации, условно утвержденные расходы не учтены при распределении бюджетных ассигнований по кодам бюджетной классификации в 2019 и 2020годах.

Общий объем расходов на 2018год предлагается утвердить в сумме 592581,9 тыс.рублей. что выше оценки 2017года на 3,1%.

Общий объем расходов местного бюджета на 2018 год предлагается утвердить в сумме 598910,7 тыс. рублей, с увеличением к ожидаемой оценке 2017 года на сумму 16856,6 тыс. рублей (2,9%).

Размер дефицита предлагается утвердить в объеме 6328,8 тыс. рублей, или 7,5% утвержденного общего годового объема доходов районного бюджета, без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

**Доходы районного бюджета**

В соответствии со статьей 160.1 Бюджетного Кодекса Российской Федерации, главные администраторы доходов бюджета муниципального образования «Жигаловский район» утвердили методики прогнозирования поступлений доходов в бюджет и представили их в Финансовое управление МО «Жигаловский район».

В соответствии с проектом бюджета доходы местного бюджета в 2018 году прогнозируются в объеме 592581,9 тыс. рублей, в том числе налоговые и неналоговые доходы- 84384 тыс. рублей, или 14,2 % общего объема доходов местного бюджета, безвозмездные поступления -508197,9 тыс. рублей (85,8 %).

В 2019 году доходы местного бюджета составят 404754,3 тыс. рублей, в том числе налоговые и неналоговые доходы- 87786,4 тыс. рублей, или 21,7 % объема доходов местного бюджета, безвозмездные поступления - 316967,9 тыс. рублей (78,3 %). В 2020 году доходы местного бюджета составят 408092,5 тыс. рублей, в том числе налоговые и неналоговые доходы - 90342,5тыс. рублей, или 22,1% объема доходов местного бюджета, безвозмездные поступления - 317750 тыс. рублей (77,9 %).

Динамика доходной части бюджета муниципального образования «Жигаловский район» представлена в виде диаграммы

Согласно пояснительной записке к проекту бюджета, при подготовке прогноза доходов на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов учтены положения:

- проекта бюджета Иркутской области «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»;

- Закона Иркутской области от 22.10.2013г №74-оз « О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты»( с изменениями и дополнениями).

В соответствии со статьей 169 Бюджетного кодекса Российской Федерации прогнозирование доходной части районного бюджета на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов осуществлялось на основе прогноза социально-экономического развития Жигаловского района на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов.

КСК района отмечает, что планируемые доходы местного бюджета на 2018-2020годы в приложениях 4, 5 к проекту бюджета отражены с указанием детализации КБК доходов в разрезе статей (7, 8 разряды), с указанием кода вида доходов бюджетов в разрезе соответствующих подстатей (9-11 разряды) , что соответствует части 6 ст. 20 БК РФ.

Сравнительный анализ темпов роста (снижения) доходов представлен в таблице

*тыс.руб.*

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| показатель | Факт  2015 г. | Факт  2016 г. | Ожидаемое исполнение 2017 г. | Проект  2018 г. |
| Доходы, всего | 427066,7 | 486779,4 | 574854,4 | 592581,9 |
| *Темпы роста (снижения) доходов к предыдущему году, %(2014-384725,5т.р.)* | *42341,2,*  *111% к 2014году* | *59712,7*  *114%* | *88075,*  *118,1%* | *17727,5,*  *103,1%* |
| Налоговые и неналоговые доходы | 85573,6 | 100734,9 | 82083 | 84384 |
| *Темпы роста (снижения) налоговых и неналоговых доходов к предыдущему году, % (2014г -60712,1т.р.)* | *24861,5,*  *140,9%* | *15161,3,*  *117,7%* | *-18651,9,*  *81,5%* | *2301,*  *102,8%* |
| Безвозмездные поступления, в том числе: | 341493,1 | 366044,5 | 492771,4 | 508197,9 |
| *Темпы роста (снижения) безвозмездных поступлений к предыдущему году, % (2014- 324013,3 т.р.)* | *17479,8,*  *105,4%* | *24551,4,*  *107,2%* | *126726,9,*  *134,6%* | *15426,5,*  *103,1%* |

Как видно из представленной таблицы. в целом, запланировано увеличение доходов районного бюджета на 88075 тыс.рублей, или на 18,1% в 2018году к ожидаемой оценке 2017года. Ожидается снижение налоговых доходов в 2017году по сравнению с 2016годом, в 2018году увеличение на 2,8% к 2017году, это связано со снижением поступления НДФЛ.

Темпы роста безвозмездных поступлений в 2018году составляют 38,8% к объему МБТ 2016года и 3,1%, или 15426,5 тыс.рублей к оценке 2017года.

Анализ структуры доходов бюджета муниципального образования «Жигаловский район» представлен в таблице.

*тыс.руб.*

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | Факт  2015 г. | Факт  2016 г. | Оценка 2017 г. | Проект 2018г. |
| Доходы, всего | 427066,7 | 486779,4 | 574854,4 | 592581,9 |
| Налоговые и неналоговые доходы | 85573,6 | 100734,9 | 82083 | 84384 |
| Удельный вес в общем объеме доходов, % | 20 | 20,7 | 14,3 | 14,2 |
| Безвозмездные поступления | 341493,1 | 366044,5 | 492771,4 | 508197,9 |
| Удельный вес в общем объеме доходов, % | 80 | 75,3 | 85,7 | 85,8 |

В структуре прогнозируемых доходов муниципального бюджета доля налоговых и неналоговых доходов на 2018 год составляет 14,2%, что на 0,1 % ниже ожидаемого уровня 2017 года.

Отмечен рост безвозмездных поступлений в общем объеме доходов с 80 % в 2015 году до 85,8 % в 2018 году.

Прогноз поступлений по налогам на доходы физических лиц на 2018 год сформирован с учетом индекса потребительских цен и коэффициента роста оплаты труда на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов.

По сравнению с оценкой на 2017год отмечается увеличение прогнозируемого объема доходов местного бюджета на 2018год на 2,8%.

Ожидаемое исполнение доходной части бюджета муниципального образования «Жигаловский район» на 2017 год составляет 574854,4 тыс.руб., что на 88075,4 тыс.руб.(+18%) больше объема поступлений 2016года.

Необходимо отметить, что налоговые и неналоговые доходы в оценке 2017года составят 82083 тыс.руб., что на 18652 тыс. руб. (- 19 % ) ниже 2016года.

Снижение объема налоговых и неналоговых доходов в основном связано со снижением НДФЛ - с территории района с августа 2016 года вышел основной налогоплательщик ООО «ТНГ-Ленское». Компании, зашедшие на исполнение следующего этапа разработки месторождения (промышленное обустройство), имеют более низкую численность работающих и, соответственно, ниже фонд оплаты труда.

Доходы местного бюджета на 2018 год запланированы в сумме 592581,9 тыс.руб , что на 17727,5 тыс.руб. (+3,1%) больше ожидаемых поступлений 2017года. На 2019год- 404754,3 тыс.руб , на 2020год-408092,5 тыс.руб.

Прогнозируемое снижение доходов в 2019-2020годах обусловлено тем, что в проекте Закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2018год и плановый период 2019-2020 годов» объем межбюджетных трансфертов не полностью распределен между муниципальными образованиями, а также нет распределения в полном объеме между муниципальными образованиями субсидий по некоторым государственным программам.

Таким образом, в дальнейшем, в процессе исполнения областного бюджета, будет осуществляться распределение межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям, и, соответственно, с учетом распределения указанных выше средств, будут уточнены параметры местного бюджета по безвозмездным поступлениям.

**Структура налоговых доходов бюджета**

Анализ прогнозируемых поступлений налоговых доходов в 2018 году показал, что их объем запланирован с увеличением на 2,9% , или на 1927 тыс.рублей к объему ожидаемых поступлений в 2017году.

Структура налоговых доходов приведена в нижеследующей таблице

Тыс.руб.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование доходов | Бюджет на 2017год (в редакции от 31.07.2017г №212) | Оценка 2017год | Проект на 2018год | 2018/к бюджету 2017 ( %) | 2018/ к оценке 2017  ( %) |
| НАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ | 63113 | 65624 | 67551 | 107 | 102,9 |
| НАЛОГИ НА ПРИБЫЛЬ, ДОХОДЫ | 57134 | 58423 | 60655 | 106,2 | 103,8 |
| Налоги на доходы физических лиц | 57134 | 58423 | 60655 | 106,2 | 103,8 |
| НАЛОГИ НА СОВОКУПНЫЙ ДОХОД | 4388 | 5700 | 6166 | 140,5 | 108,2 |
| Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения | 1476 | 2800 | 3264 | 221,1 | 116,6 |
| Единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности | 2892 | 2892 | 2892 | 100 | 100 |
| Единый сельскохозяйственный налог | 20 | 8 | 10 | 50 | 125 |
| НАЛОГИ НА ИМУЩЕСТВО |  | 20 | 20 | 0 | 100 |
| Земельный налог с организаций | 19 | 19 | 19 | 100 | 100 |
| Земельный налог с физических лиц | 1 | 1 | 1 | 100 | 100 |
| ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОШЛИНА | 1571 | 1481 | 710 | 45,2 | 47,9 |
| Государственная пошлина по делам, рассматриваемым в судах общей юрисдикции, мировыми судьями | 1116 | 763 | 710 | 63,6 | 93,1 |
| Государственная пошлина за государственную регистрацию, а также за совершение прочих юридических значимых действий | 0 | 718 | 0 | 0 | 0 |

Поступления налога на доходы физических лиц на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов запланированы на основе прогнозируемых поступлений 2017 года в соответствии с прогнозом социально-экономического развития муниципального образования «Жигаловский район».

При расчете учтена информация структурных подразделений, работающих на Ковыктинском газоконденсатном месторождении, а также поступление налога от прогнозируемого роста фонда заработной платы по прогнозу социально-экономического развития МО «Жигаловский район».

Проектом бюджета предусмотрено поступление налога в местный бюджет на 2018 год в сумме 60655 тыс.рублей, на 2019год- 636625 тыс.рублей. на .2020год-66207 тыс.рублей.

По налогу на совокупный доход поступления в связи с применением упрощенной системы налогообложения запланированы на основе поступления авансовых платежей в 2017году , данных информационного ресурса налоговых органов о начислении данного вида дохода за 2016год и роста поступлений дохода в динамике за 2 года. Прогноз 2018года - 3264 тыс.рублей, 2019года- 3590 тыс.рублей, 2020 года – 3590 тыс.рублей.

Поступления по единому сельскохозяйственному налогу запланированы на основе прогнозных поступлений в 2017 году. Прогноз поступления планируется в 2018 году 10 тыс.рублей , 2019-10 тыс.рублей, 2020год-10 тыс.рублей.

Прогноз поступлений по единому налогу на вмененный доход для отдельных видов деятельности осуществлен исходя из фактического поступления 2016года и прогнозного поступления 2017года с учетом сводного индекса потребительских цен на 2018 год, а также согласно данных информационного ресурса налоговых органов, предоставляемого в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 12.08.2004г.№410. Объем поступления налога в бюджет муниципального образования «Жигаловский район» в 2018 -2020 годы планируется в размере 2892 тыс.рублей ежегодно.

Государственная пошлина запланирована ниже прогнозируемых поступлений 2017 года, так как Федеральным Законом от 29.07.2017года № 279ФЗ «О внесении изменений в Федеральный Закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» государственная пошлина за государственную регистрацию, а также за совершение прочих юридически значимых действий не будет зачисляться в местный бюджет. Прогноз на 2018год-710 тыс.рулей, на 2019год -710 тыс.рублей, на 2020год -710тыс.рублей.

**Неналоговые доходы**

Прогноз поступления неналоговых платежей осуществлен на основании информации о прогнозируемом поступлении доходов главных администраторов доходов, а также прогнозных поступлений в 2017 году и составит на 2018 год- 16833 тыс.рублей, 2019 год- 16902,4 тыс.рублей, 2020год- 16913,5 тыс.рублей.

Данные исполнения за 2016год, оценки 2017года и прогнозных поступлении 2018года и планового периода 2019 и 2020 годов представлены в таблице

Тыс.руб.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели | Факт 2016год | Оценка 2017год | Откл.  ( +, -) | Проект, год | | | | | |
| 2018 | Откл.  (+, -) | 2019 | Откл.  (+, -) | 2020 | Откл.  (+, -) |
| 1 | 2 | 3 | 4=гр3/гр2 | 5 | 6=гр5/гр3 | 7 | 8=гр7/гр.5 | 9 | 10=гр9/гр7 |
| Доходы от использования имущества | 4000 | 3783 | -217 | 3725 | -58 | 3783 | 58 | 3783 | 0 |
| Платежи при пользовании природными ресурсами | 947,9 | 367 | -580,9 | 374 | 7 | 385 | 11 | 395 | 10 |
| Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства | 9656,3 | 10375 | 718,7 | 12205 | 1830 | 12205 | 0 | 12205 | 0 |
| Доходы от продажи материальных и нематериальных активов | 1625 | 354 | -1271 | 50 | -304 | 50 | 0 | 50 | 0 |
| Штрафы, санкции, возмещение ущерба | 1815,4 | 1579,6 | -235,8 | 479 | -1100,6 | 479,4 | 0,4 | 480,5 | 1,1 |
| Прочие неналоговые доходы | 1,8 | 0,4 | -1,4 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Итого | 18046,4 | 16459 | -1577,4 | 16833 | 374 | 16902,4 | 69,4 | 16913,5 | 11,1 |

Доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности прогнозируются в доходах местного бюджета на 2018 год в сумме 3725 тыс.рублей, или на 217 тыс.рублей (5,4%) ниже ожидаемой оценки 2016 года (4000 тыс.рублей).

Доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности, за исключением имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных, в соответствии со статьей 62 Бюджетного кодекса РФ являются неналоговыми доходами местного бюджета. В объем неналоговых доходов включены следующие виды доходов:

1) доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных ) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим муниципальным районам предусмотрены в объеме 60 тыс.рублей (в 2017году произошла реорганизация муниципальных унитарных предприятий в ООО) :

- «Ленаречторг» (распоряжение от 22.03.2017г №57-од);

- Аптека №12 (распоряжение от 22.03.2017г №59-од) .

2) доходы, получаемые в виде арендной либо иной платы за передачу в возмездное пользование государственного и муниципального имущества (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных предприятий, в том числе казенных) которые предусмотрены в Проекте бюджета на 2018 год в сумме 1912тыс.рублей, или на 5тыс.рублей меньше чем в ожидаемой оценке 2017 года;

3) прочие доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных) предусмотрены в Проекте на 2018 год в сумме 1753 тыс.руб., или на 116 тыс.руб. (на 6,1%) ниже ожидаемой оценки 2017 года (1866 тыс.руб.).

Доходы от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских поселений предусмотрены в Проекте бюджета на 2018 год в сумме 50 тыс.рублей.

Платежи при пользовании природными ресурсами предусматриваются Проектом на 2018 год в сумме 374 тыс.рублей, или 101,9% к ожидаемому исполнению местного бюджета за 2017г. (367 тыс.руб.).

В 2017 году из общего объема прогнозируемых доходов ожидаются следующие поступления:

- плата за выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух стационарными объектами – 202 тыс.рублей;

- плата за размещение отходов производства и потребления – 172 тыс.рублей.

Прогнозные показатели определены в соответствии с данными главного администратора платежей в бюджет – управления Росприроднадзора по Иркутской области.

Штрафы, санкции, возмещение ущерба предусмотрены в Проекте на 2018 год в сумме 479 тыс.рублей, или на 1100,6 тыс.рублей (или на 30,3%) ниже прогнозных поступлений 2017 года (1579,6 тыс.руб.).

Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства предусмотрены в Проекте на 2018 год в сумме 12205 тыс.рублей, или на 1830 тыс.рублей (на 17,6%) выше прогнозных поступлений 2017 года (10375 тыс.руб.).

Основной объем прогнозируемых доходов от оказания платных услуг (93,6%) приходится на администратора доходов – Управление образования администрации муниципального образования «Жигаловский район».

Из общей суммы запланированных доходов на 2018 год (12205 тыс.руб.) Управлением образования администрации муниципального образования «Жигаловский район» прогнозируются поступления:

- по дошкольным образовательным учреждениям (детским садам и дошкольным группам при школах) 6350,1 тыс.руб., в том числе:

*• 6350,1 тыс.руб. поступает в виде родительской платы. Размер родительской платы за присмотр и уход за ребенком установлен постановлением Администрации МО «Жигаловский район» от 26.06.2017 года № 82 и составляет 112,4рублей в день в группах 12 часовым пребыванием, с 10 часовым и 9,5 часовым пребыванием составляет 91,41рублей в день, с кратковременным пребыванием до 4 часов составляет 27,81рублей в день;*

- по общеобразовательным учреждениям (школам) 5284,3 тыс.руб., в том числе:

*• 5136,9 тыс.руб. поступает в виде родительской платы за питание учащихся, посещающих муниципальные общеобразовательные образовательные учреждения (школы), оздоровление детей – 147,4 тыс.руб..*

Доходы, поступающие в порядке возмещения расходов, понесенных в связи с эксплуатацией имущества составят 0,6 тыс.рублей.

- по Управлению культуры, молодежной политики и спорта администрации муниципального образования «Жигаловский район» - 150 тыс.руб., в том числе:

*• 150 тыс.руб. – прочие доходы от оказания платных услуг (работ) получателями средств бюджетов муниципальных районов;*

- по Администрации муниципального образования «Жигаловский район» - 420 тыс.руб., в том числе:

* *420 тыс.руб. - доходы, поступающие в порядке возмещения расходов, понесенных в связи с эксплуатацией имущества.*

Согласно Пояснительной записке в проекте бюджета предусмотрены прогнозные поступления неналоговых платежей на основании информации предоставленной главными администраторами доходов, а также ожидаемых поступлений в 2017году.

Остается актуальной задача совершенствования механизмов администрирования налоговых и неналоговых платежей, а также принятие необходимых мер по сокращению задолженности по арендной плате. Усиление контроля по собираемости платежей послужит дополнительным резервом увеличения доходов бюджета муниципального образования «Жигаловский район» на 2018 год.

**Безвозмездные поступления**

Объем безвозмездных поступлений в бюджет муниципального образования «Жигаловский район» на 2018 год сформирован в соответствии с проектом Закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2018год и плановый период 2019 и 2020годов», а также заключенных соглашений с поселениями района о передаче полномочий на 2018год и плановый период 2019 и 2020 года, согласно информации главных администраторов платежей в бюджет.

На момент представления проекта бюджета безвозмездные поступления предусматриваются Проектом на 2018 год в сумме 508197,9 тыс.руб., или 103,1% к ожидаемому исполнению местного бюджета за 2017году (492771,4 тыс.руб.), на 2019год в объеме 316967,9тыс.рублей, в 2020году -317750 тыс.рублей.

Прогнозируемое поступление безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы РФ и прочие безвозмездные поступления, прогнозируемые на 2018году и плановом периоде 2019 и 2020 годов, приведены в таблице.

Тыс.руб.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| наименование | Утвержденный бюджет (в редакиции от 31.07.2017г №212) | Оценка 2017 | %  Исп. | Проект 2018 | 2018/  2017 | Проект 2019 | 2018/  2019 | Проект 2020 | 2019/  2020 |
| Безвозмездные поступления | 492271,2 | 492771,4 | 100,1 | 508197,9 | 103,1 | 316967,9 | 62,4 | 317750 | 100,2 |
| Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации | 491572,2 | 492072,4 | 100,1 | 508197,9 | 103,3 | 316967,9 | 62,4 | 317750 | 100,2 |
| Дотации | 33407,5 | 33407,5 | 100 | 66655,3 | 199,5 | 57840,5 | 86,8 | 58562,4 | 101,2 |
| Субсидии | 201439,4 | 201939,6 | 100,2 | 202330,2 | 100,07 | 19942,8 | 9,9 | 20000,8 | 100,3 |
| Субвенции | 238318,9 | 238318,9 | 100 | 235895,4 | 99 | 235828,2 | 99,9 | 235830,4 | 100 |
| Межбюджетные трансферты, | 18406,4 | 18406,4 | 100 | 3317 | 18 | 3356,4 | 101,2 | 3356,4 | 100 |
| Безвозмездные поступления от негосударственных организаций | 699 | 699 | 100 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |

Анализ представленных данных показывает, что увеличение прогнозного плана безвозмездных поступлений на 2018 год на 3,1% против ожидаемого исполнения 2017 года обусловлено значительным приростом плановых показателей по дотациям, на 199,5%.

Прогнозируемые в 2018 году безвозмездные поступления составят 508197,9 тыс.руб., в том числе:

а) согласно проекта Закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2018 и на плановый период 2019 и 2020 годов» бюджету МО «Жигаловский район» на 2018 год предусматривается дотация на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности в объеме 66655,3 тыс.рублей;

б) прогнозируемые объемы поступления субсидий на 2018 год предусмотрены в проекте областного бюджета бюджету муниципального района в сумме – 202330,2 тыс.руб., из них:

- субсидия на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности в целях реализации мероприятий по продолжению строительства школы в с.Тутура в сумме 41389,6тыс.рублей;

- субсидия на софинансирование расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на осуществление мероприятий по капитальному ремонту образовательных учреждений в сумме 23737,8 тыс.рублей (капитальный ремонт детского сада в с. Дальняя-Закора);

- субсидия на приобретение детского сада в п.Жигалово в сумме 103817,5 тыс.рублей;

- субсидия на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности поселений Иркутской области в сумме 26623,3 тыс.рублей;

- прочие субсидии в сумме 33385,3 тыс.рублей;

в)общая сумма субвенций, предусмотренных в проекте областного бюджета бюджету муниципального образования «Жигаловский район» на 2018 год определена в сумме – 235895,4 тыс. руб.

За счет средств областного бюджета предусматриваются следующие виды субвенций:

- субвенции на обеспечение государственных гарантий и прав граждан на получение общедоступного и бесплатного начального общего, среднего, общего, а также дополнительного образования в общеобразовательных учреждениях в сумме 166917 тыс. руб.;

- на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных образовательных организациях в сумме 60324тыс.руб.;

- субвенции на осуществление переданных государственных полномочий – 8654,4

тыс. руб., в том числе:

- в сфере труда в сумме 680,8 тыс.руб. ;

- хранение, комплектование, учет и использование архивных документов в сумме 805,4 тыс.руб.;

- предоставление гражданам субсидий на оплату жилых помещений и коммунальных услуг в сумме 1446,3 тыс.руб.;

- осуществление областного государственного полномочия по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных отдельными законами Иркутской области об административной ответственности в сумме 0,7 тыс.рублей;

-определение персонального состава и обеспечение деятельности районных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в сумме 685,9 тыс.рублей;

- предоставление мер социальной поддержки многодетным и малоимущим семьям в сумме 4222,8 тыс.рублей;

-определение персонального состава и обеспечение деятельности административных комиссий в сумме 680,9 тыс.руб.;

- в сфере обращения с безнадзорными собаками и кошками в Иркутской области в сумме 72,5 тыс.рублей;

- составление списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции Российской Федерации в сумме 59,1тыс.рублей.

Динамика безвозмездных поступлений в бюджет муниципального образования «Жигаловский район» представлена в виде диаграммы.

**Расходы бюджета муниципального образования «Жигаловский район»**

**на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 гг.**

Объем расходов районного бюджета на 2018 год предлагается утвердить в объеме 598910,7 тыс. рублей, по сравнению с 2017 годом (ожидаемая оценка) расходы увеличиваются на сумму 16856,6 тыс. рублей, или на 2,9%.

Согласно пояснительной записке к проекту бюджета планирование бюджетных ассигнований районного бюджета по расходам на 2018-2020 годы осуществлялось по программно-целевому принципу на основе муниципальных программ МО «Жигаловский район» ( Постановление Администрации МО «Жигаловский район» от 30.10.2017г №123 «Положение о порядке принятия решений о разработке муниципальных программ муниципального образования «Жигаловский район», их формирования, реализации и оценке эффективности»), которое регламентирует переход на программный бюджет в МО «Жигаловский район».

Расходы за счет средств федерального и областного бюджета предусмотрены в соответствии с проектом Закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2018 г. и на плановый период 2019 и 2020 годов».

При формировании районного бюджета установлены объемы условно утверждаемых расходов на плановый период 2019 и 2020 годы позволяющие создать резерв, который в очередном бюджетном цикле может быть использован для принятия новых расходных обязательств, или для перераспределения в пользу приоритетных направлений и проектов. Доля условно утверждаемых расходов в 2019 и 2020 годы соответствует параметрам, установленным пунктом 3 статьи 184.1 БК РФ.

Согласно Основным направлениям налоговой и бюджетной политики МО «Жигаловский район» на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов изменение отдельных направлений реализуемых муниципальных программ потребуют от получателей бюджетных средств проведения дальнейшей работы по повышению эффективности их использования.

Динамика расходной части бюджета представлена в диаграмме

Структура расходов районного бюджета на 2018-2020 годы по отношению к общей сумме расходов бюджета по разделам классификации расходов бюджетов представлена в таблице.

Тыс.руб.

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование | РзПр | 2018год | Уд.вес | 2019год | Уд.вес | 2020год | Уд.вес |
| Общегосударственные вопросы | 0100 | 30749,7 | 5,1 | 30362,1 | 7,5 | 29574,5 | 7,3 |
| Национальная оборона | 0200 | 42 |  | 37 |  | 37 |  |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 0300 | 124,3 | 0,1 | 67,3 |  | 67,3 |  |
| Национальная экономика | 0400 | 3252,5 | 0,5 | 3060 | 0,8 | 3060 | 0,8 |
| Жилищно-коммунальное хозяйства | 0500 | 7693,4 | 1,3 | 0 |  | 0 |  |
| Образование | 0700 | 497647,8 | 83,1 | 321612,3 | 78,9 | 321743,2 | 79,1 |
| Культура, кинематография | 0800 | 13433,8 | 2,2 | 13464,1 | 3,3 | 13325,2 | 3,3 |
| Социальная политика | 1000 | 9111 | 1,5 | 9111 | 2,2 | 9111 | 2,2 |
| Физическая культура и спорт | 1100 | 160 | 0,1 | 135 |  | 100 |  |
| Обслуживание государственного и  муниципального долга | 1300 | 7,4 |  | 4,4 |  | 0,8 |  |
| Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации | 1400 | 36688,8 | 6,1 | 29597,1 | 7,3 | 29900,2 | 7,3 |
| Итого |  | 598910,7 | 100 | 407450,3 | 100 | 406919,2 | 100 |

Наибольший удельный вес занимают расходы по разделам:

- «Образование» на 2018год -83,1% ( 2019год -78,9%, 2020год -79,1%);

- «Межбюджетные трансферты» на 2018год 6,1% ( 2019год-7,3%, 2020год -7,3%) Структура районного бюджета по видам расходов, детализирующих направления финансового обеспечения расходов, представлена в таблице.

Тыс.рублей

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование | Уточненный бюджет на 01.07.2017г ( ф.0503317) | Удельный вес | Проект бюджета на 2018год | Удельный вес |
| КВР 100 (Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными)  органами, казенными учреждениями, органами управления  государственными внебюджетными фондами) | 307196,1 | 53,1 | 286984,8 | 47,9 |
| КВР 200 (Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд | 126038 | 21,8 | 114184,6 | 19,1 |
| КВР 300 (Социальное обеспечение и иные выплаты населению) | 3820,6 | 0,7 | 3859 | 0,6 |
| КВР 400 (Капитальные вложения в объекты государственно(муниципальной) собственности) | 100095,4 | 17,3 | 152849,6 | 25,5 |
| КВР 500 (Межбюджетные трансферты) | 35188,8 | 6,1 | 36688,8 | 6,1 |
| КВР 700 (Обслуживание государственного (муниципального) долга) | 36,5 |  | 7,4 |  |
| КВР 800 (Иные бюджетные ассигнования | 6012,9 | 1,0 | 4336,5 | 0,8 |
| всего | 578388,3 | 100 | 598910,7 | 100 |

Анализируя показатели вышеприведенной таблицы, следует отметить значительное увеличение бюджетных ассигнований по следующим группам видов расходов:

1.Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности - в 2018 г., по сравнению с 2017 г., рост данной группы видов расходов составит 152,7% (или 52754,2 тыс.руб.) – это расходы в рамках реализации муниципальной программы «Устойчивое развитие сельских территорий муниципального образования «Жигаловский район» на 2018-2020годы» на продолжение строительства школы в с.Тутура (43568тыс.руб.), государственной программы Иркутской области «Развитие образования» на 2014-2020 годы – на приобретение детского сада в п.Жигалово на 98 мест (2018г. – 103817,5 тыс. руб., софинансирование из местного бюджета составит 5464,1 тыс.руб).

На капитальный ремонт детского сада «в с.Дальняя-Закора планируется направить в 2018году 23737,8 тыс.рублей, софинансирование из местного бюджета составит 1249,4 тыс.руб;

2. «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетной системы РФ» - в 2018 году, по сравнению с 2017 годом, рост данной группы видов расходов составит 103,1% (или 15426,5 тыс.руб.) – это расходы в объеме 36688,8 тыс. руб. в виде дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности городского и сельских поселений, образующих районный фонд финансовой поддержки поселений (РФФПП). В 2018 г., по отношению к 2017 г., они увеличиваются на 4,3% (или на 1500тыс.рублей.)

Расходы на выплаты персоналу (КВР 100) в 2018 году предусмотрены в объеме 286984,8 тыс. рублей, что меньше ассигнований, предусмотренных уточненным бюджетом на 01.10.2017 на сумму 20211,3 тыс. рублей, или на 6,6% (2017 год - 307196,1 тыс. рублей).

Проектом бюджета предусмотрено сокращение расходов на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд на сумму 11853,4 тыс. рублей, или на 9,4% (2017 год -126038 тыс. рублей, проект 2018 – 114184,6 тыс. рублей).

**Соответствие ассигнований на 2018-2020 годы объемам финансирования, утвержденным в муниципальных программах**

Проект бюджета МО «Жигаловский район» на 2018год и на плановый период 2019 и 2020 годов сформирован в программном формате на основе 9 муниципальных программ из 10.

В проекте бюджета предусмотрено финансовое обеспечение муниципальных программ, с общим объемом бюджетных ассигнований:

2018 год -596657,4 тыс. рублей (99,6% от общего объема расходов);

2019 год -405206,3 тыс. рублей (99,4%);

2020 год -404675,2 тыс. рублей (99,4%).

Сравнительный анализ объема расходов на муниципальные программы на 2018 год и объема средств, предусмотренных в предложениях по изменению муниципальных программ, прошедших экспертизу в КСК района представлен в таблице.

Тыс.рублей

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| №  п/п | Наименование муниципальной программы | Паспорт программы | Проект бюджета на 2018год и плановый период 2019 и 2020годов | Ресурсное обеспечение в 2018году |
| 1. | Муниципальная программа "Сохранение и развитие культуры муниципального образования «Жигаловский район» на 2018-2020годы» | 2018год- 39717,5;  2019год-38714,4;  2020год-38890,9 | 2018год-19207;  2019год-19512;  2020год-19410 | 19207 |
| 2. | Муниципальная программа « Развитие образования на 2018-2020годы» | 2018год-457732,3;  2019год-335322,3;  2020год-331664,3 | 2018год-452452,4;  2019год-319730,2;  2020год-319829,2 | 452452,4 |
| 3. | Муниципальная программа «Улучшение условий и охраны труда в МО "Жигаловский район" на 2018-2020годы» | 2018год -30;  2019год-35;  2020год -40 | 2018год-15;  2019год-0;  2020год-0 | 15 |
| 4. | Муниципальная программа "Реализация мероприятий по развитию и повышению надежности объектов жилищно-коммунального хозяйства, находящихся в муниципальной собственности муниципального образования «Жигаловский район» на 2018-2020годы» | 2018год- 7973;  2019год-7285;  2020год-7285 | 7693,4 | 7693,4 |
| 5. | Муниципальная программа "Устойчивое развитие сельских территорий муниципального образования «Жигаловский район» на 2018- 2020 годы" | 2018год-43568;  2019год-0;  2020год -0 | 43568 | 43568 |
| 6. | Муниципальная программа "Молодежная политика Жигаловского района на 2018-2020годы" | 2018год-203;  2019год-406;  2020год-204 | 2018год-77;  2019год-57;  2020год-52 | 77 |
| 7. | Муниципальная программа "Развитие физической культуры и массового спорта на территории МО "Жигаловский район " на 2018-2020годы" | 2018год-2511,4;  2019год-4480,4;  2020год-650 | 2018год- 160;  2019год-35;  2020год-100 | 160 |
| 8. | Муниципальная программа «Управление муниципальными финансами МО «Жигаловский район» на 2018-2020годы» | 2018год-44648,3;  2019год- 44983,1;  2020год -44983,9 | 2018год- 44099;  2019год-37080,3;  2020год-37319 | 44099 |
| 9. | Муниципальная программа «Совершенствование муниципального управления Администрации муниципального образования «Жигаловский район» на 2018-2020годы» | 2018год-44355,1;  2019год-43432;  2020год-43152,8 | 2018год -29385,6;  2019год-28686,8;  2020год-27965 | 29385,6 |
| 10 | Муниципальная программа «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в муниципальном образовании «Жигаловский район» на 2018-2020годы» | 2018год-32;  2019год32;  2020год-32 | 0 | 0 |
|  | Итого | х | х | 596657,4 |

Проект бюджета, как следует из таблицы, предусматривает расходы районного бюджета на 2018год по 9 муниципальным программам из 10 принятых:

- муниципальная программа "Сохранение и развитие культуры муниципального образования «Жигаловский район» на 2018-2020годы» в сумме 19207 тыс.рублей, или 3,2% в общем объеме расходов бюджета ( утверждена Постановлением Администрации МО «Жигаловский район» от 23.11.2017г №143);

- муниципальная программа « Развитие образования на 2018-2020годы» в сумме 452452,4 тыс.рублей, или 75,5% в общем объеме расходов бюджета( утверждена Постановлением Администрации МО «Жигаловский район» от 10.11.2017г №130);

- муниципальная программа «Улучшение условий и охраны труда в МО "Жигаловский район" на 2018-2020годы» в сумме 15 тыс.рублей. или 0,01% в общем объеме расходов бюджета( утверждена Постановлением Администрации МО «Жигаловский район» от 14.11.2017г №136);

-муниципальная программа "Реализация мероприятий по развитию и повышению надежности объектов жилищно-коммунального хозяйства, находящихся в муниципальной собственности муниципального образования «Жигаловский район» на 2018-2020годы» в сумме 7693,4 тыс.рублей, или 1,3% в общем объеме расходов бюджета (утверждена Постановлением Администрации МО «Жигаловский район» от 06.12.2017 № 155);

- муниципальная программа "Устойчивое развитие сельских территорий муниципального образования «Жигаловский район» на 2018- 2020 годы" в сумме 43568 тыс.рублей , или 7,3% в общем объеме расходов бюджета( утверждена Постановлением Администрации МО «Жигаловский район» от 10.11.2017г №133) ;

- муниципальная программа "Молодежная политика Жигаловского района на 2018-2020годы" в сумме 77 тыс.рублей. или 0,01% в общем объеме расходов бюджета( утверждена Постановлением Администрации МО «Жигаловский район» от 23.11.2017г №144);

- муниципальная программа "Развитие физической культуры и массового спорта на территории МО "Жигаловский район " на 2018-2020годы" в сумме 160 тыс.рублей, или 0,03% в общем объеме расходов бюджета( утверждена Постановлением Администрации МО «Жигаловский район» от 10.11.2017г №132);

- муниципальная программа «Управление муниципальными финансами МО «Жигаловский район» на 2018-2020годы» в сумме 44099 тыс.рублей, или 7,4% в общем объеме расходов бюджета( утверждена Постановлением Администрации МО «Жигаловский район» от 10.11.2017г №129);

- муниципальная программа «Совершенствование муниципального управления Администрации муниципального образования «Жигаловский район» на 2018-2020годы» в сумме 29385,6 тыс.рублей. или 4,9% в общем объеме расходов бюджета( утверждена Постановлением Администрации МО «Жигаловский район» от 14.11.2017г №137).

В рамках реализации муниципальных программ предусмотрены подпрограммы и мероприятия на реализацию данных программ.

Нарушений требований ст. 86 БК РФ на 2018 год и плановый период не выявлено, все муниципальные программы приняты нормативно-правовыми актами Администрации МО «Жигаловский район».

В соответствии со ст. 184.2 БК РФ к Проекту бюджета представлены паспорта муниципальных программ.

Непрограммные расходы Проекта бюджета МО «Жигаловский район» на 2018год составляют 2253,3 тыс.рублей, в том числе:

- на осуществление реализации государственных полномочий в сумме 681,6 тыс.рублей;

- на обеспечение деятельности Контрольно-счетной комиссии МО «Жигаловский район» в сумме 1471,7 тыс.рублей;

- резервный фонд администрации МО «Жигаловский район» запланирован в непрограммных расходах Проекта бюджета в сумме 100 тыс.рублей.

Следует отметить, что в рамках муниципальной программы «Совершенствование муниципального управления Администрации муниципального образования «Жигаловский район» на 2018-2020годы» запланированы расходы на функционирование законодательных (представительных) органов муниципальных образований в сумме 4 тыс.рублей.

В соответствии с[письмом Минфина России от 30 сентября 2014 г. № 09-05-05/48843](garantF1://70660866.0)**,** средства на содержание законодательных (представительных) органов, судебных органов, избирательных комиссий, контрольно-счетных органов и т.п. органов субъектов Российской Федерации (муниципальных образований) в рамках государственных (муниципальных) программ не отражаются ввиду невозможности установления высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации (местной администрацией муниципального образования) целевых показателей (индикаторов) для таких органов. Данные расходы следовало отнести к непрограммным расходам.

На 2019год непрограммные расходы составляют 2249 тыс.рублей - следовало 2253 тыс.рублей, на 2020год – 2244 тыс.рублей, следовало 2248 тыс.рублей.

Источники финансирования дефицита районного бюджета и предельный объем муниципального долга

Проект бюджета на 2018 год сформирован с дефицитом в размере 6328,8 тыс. рублей и на плановый период 2019-2020 годов 6584 тыс. рублей и 6775,7 тыс. рублей, соответственно.

Относительный размер прогнозируемого дефицита районного бюджета не превышает предельного значения 10% утвержденного общего годового объема доходов без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений (пункт 3 статьи 92.1 БК РФ) и составляет: в 2018 г. – 7,5%, в 2019 г. – 7,5%, в 2020 г. – 7,5%.

Структура муниципального долга по муниципальным долговым обязательствам представлена в таблице:

тыс.руб.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| год | муниципальные долговые обязательства | привлечение | погашение | остаток |
| 2018 | Бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации | 0 | 2984 | 4468 |
| Кредиты кредитных организаций в валюте Российской Федерации | 9312,8 | 0 | 9312,8 |
| Итого по 2018 году | 9312,8 | 2984 | 13780,8 |
| 2019 | Бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации | 0 | 2984 | 1484 |
| Кредиты кредитных организаций в валюте Российской Федерации | 9568 | 0 | 18880,8 |
| Итого по 2019 году | 9568 | 2984 | 20364,8 |
| 2020 | Бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации | 0 | 1484 |  |
| Кредиты кредитных организаций в валюте Российской Федерации | 8259,7 | 0 | 27140,5 |
| Итого по 2020году | 8259,7 | 1484 | 27140,5 |

Верхний предел муниципального внутреннего долга,  с указанием, в том числе верхнего предела долга по муниципальным гарантиям :

* на 1 января 2019 года в сумме 13780,8 тыс. руб., в том числе - 0 тыс. руб.,
* на 1 января 2020 года в сумме 20364,8 тыс. руб., в том числе -0 тыс. руб.
* на 1 января 2021 года в сумме 27140,5 тыс. руб., в том числе - 0 тыс. руб.

Ввиду отсутствия свободных остатков бюджетных средств на счете бюджета в качестве источника финансирования дефицита бюджета предусмотрено получение кредитов в кредитных организациях. В плановом периоде также источником финансирования дефицита бюджета определено привлечение заемных средств. В 2018 году бюджет сбалансирован. Предусмотренные источники финансирования дефицита районного бюджета соответствуют ст. 96 Бюджетного кодекса РФ.

В соответствии с п. 3 ст. 107 Бюджетного Кодекса Российской Федерации предельный объем муниципального долга района не должен превышать  утверждаемый общий годовой объем доходов бюджета района без учета утверждаемых объемов безвозмездных поступлений. Требования п. 3 ст. 107 БК РФ не нарушены.

Проектом решения Думы района «О бюджете муниципального образования «Жигаловский район» на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» предлагается к утверждению следующие параметры предельного объема муниципального долга:

- на 2017 г. в размере 42000,0 тыс. рублей;

- на 2018 г. в размере 42000,0 тыс. рублей;

- на 2019 г. в размере 45000,0 тыс. рублей.

Предоставление муниципальных гарантий МО «Жигаловский район» в 2018 г. и плановом периоде 2019 и 2020 гг. не запланировано.

**Реестр источников доходов бюджета муниципального образования «Жигаловский район»**

В соответствии со статьей 47.1. Бюджетного кодекса Российской Федерации в муниципальном образовании «Жигаловский район» ведется реестр источников доходов бюджета района.

Реестр источников доходов муниципального образования «Жигаловский район» представлен одновременно с проектом бюджета района в соответствии со ст.184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Реестр источников доходов бюджета представляет свод информации о доходах бюджета МО «Жигаловский район» по источникам доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, формируемой в процессе составления, утверждения и исполнения бюджета, на основании перечня источников доходов Российской Федерации.

Состав информации, порядок формирования и ведения реестра источников доходов бюджета МО «Жигаловский район» утвержден постановлением Администрации МО «Жигаловский район» от 18.10.2017г №121 « Об установлении порядка формирования и ведения реестра источников доходов муниципального образования «Жигаловский район».

Реестр сформирован в полном объеме по всем источникам доходов с оценкой 2017года, на 2018год и с учетом прогноза доходов на плановый период 2019 и 2020годов.

2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов соответствуют требованиям статьи 33 БК РФ.

4. При формировании Проекта местного бюджета соблюдены ограничения, установленные Бюджетным кодексом Российской Федерации, а именно: **Экспертиза текстовой части Проекта бюджета.**

Анализ текстовых статей проекта бюджета показал достаточную регламентацию исполнения бюджетного процесса в 2018 году с учетом действующего законодательства.

В соответствии с требованиями статьи 184.1 БК РФ в проекте решения «О бюджете муниципального образования «Жигаловский район» на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов», содержатся основные характеристики бюджета:

- общий объем доходов бюджета муниципального образования «Жигаловский район» предлагается утвердить на 2018 г. в сумме 592581,9 тыс.руб., на 2019 г. – 404754,3 тыс.руб., на 2020 г. – 408092,5 тыс.рублей;

- общий объем расходов бюджета муниципального образования « Жигаловский район» запланирован на 2018 г. в сумме 598910,7 тыс.руб., на 2019 г. - 411338,3 тыс.руб., на 2020 г. - 414868,2 тыс.рублей.

Экспертиза текстовой части Проекта соответствует нормам Бюджетного кодекса Российской Федерации.

**Основные выводы, рекомендации:**

1.Проект решения «О бюджете муниципального образования «Жигаловский район» на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов» внесен на рассмотрение в Думу муниципального образования «Жигаловский район» в срок, установленный действующим законодательством.

2.Проект бюджета и представленные одновременно с ним материалы, в целом, соответствуют требованиям ст.184.2 Бюджетного Кодекса Российской Федерации.

Общие требования к структуре и содержанию Проекта бюджета, установленные **статьей 184.1** БК ТФ и ст. 17 Положения «О бюджетном процессе в муниципальном образовании «Жигаловский район» в целом соблюдены.

3. Основные параметры бюджета муниципального образования «Жигаловский район» на

по размеру дефицита местного бюджета, объему муниципального долга и расходам на его обслуживание, предельному объему заимствований, размеру резервного фонда.

5. Анализ текстовых статей проекта бюджета показал достаточную регламентацию

исполнения бюджетного процесса в 2018 году с учетом действующего законодательства.

6. Характерной особенностью Проекта являются:

- формирование бюджета в программно-целевом формате;

- формирование Проекта местного бюджета и внесение его в Думу «Жигаловский район» в соответствии с проектом Закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» в первом чтении;

- формирование Проекта бюджета на основании Прогноза социально-экономического развития МО «Жигаловский район» на трехлетний период.

7. Проведенный анализ доходной части местного бюджета показал, что прогнозируемый объем доходов местного бюджета в Проекте рассчитан с учетом того, что в процессе исполнения бюджета будет осуществляться распределение межбюджетных трансфертов областным бюджетом между муниципальными образованиями, соответственно будут уточнены параметры местного бюджета по безвозмездным поступлениям.

8. Проведённый анализ расходной части местного бюджета свидетельствует об уточнении параметров бюджета в связи с перераспределением межбюджетных трансфертов областным бюджетом.

9. В нарушение [письма Минфина России от 30 сентября 2014 г. № 09-05-05/48843](garantF1://70660866.0)в приложениях №8,9,10,11 к Проекту бюджета в рамках муниципальной программы «Совершенствование муниципального управления Администрации муниципального образования «Жигаловский район» на 2018-2020годы» запланированы расходы по разделу 0103 «Функционирование законодательных (представительных) органов муниципальных образований» в сумме 4 тыс.рублей.

Аналогично на 2019год расходы по программе «Совершенствование муниципального управления Администрации муниципального образования «Жигаловский район» на 2018-2020годы» с учетом раздела 0103 составляют 28686,8.рублей, следовало 28682,8 тыс.рублей, на 2020год расходы по программе «Совершенствование муниципального управления Администрации муниципального образования «Жигаловский район» на 2018-2020годы» следовало указать 27961тыс.рублей.

По непрограммным расходам следует ввести раздел 0103«Функционирование законодательных (представительных) органов муниципальных образований» с отражением расходов на 2018год и плановый период 2019 и 2020годов по 4 тыс.рублей соответственно на каждый год.

Финансовому управлению МО «Жигаловский район» предлагаем внести изменения в вышеуказанные приложения к Проекту бюджета.

**Проект решения Думы «О бюджете муниципального образования «Жигаловский район» на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов» не противоречит требованиям бюджетного законодательства.**

По мнению Контрольно-счетной комиссии МО «Жигаловский район» Проект решения Думы МО «Жигаловский район» «О бюджете муниципального образования «Жигаловский район» на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов» может быть рекомендован к принятию с учетом замечаний и предложений.

Председатель Контрольно-счетной

комиссии МО «Жигаловский район» А.М. Рудых

Аудитор Контрольно-счетной комиссии

МО «Жигаловский район» Н.Н. Михина